

Реализация материалов контрольных мероприятий органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Согласно п. 3 ст. 269.2 БК РФ в редакции, действовавшей до 1 июля 2020 года, реализация материалов органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществлялась в соответствии с положениями нормативных правовых актов соответственно Правительства РФ, высших исполнительных органов госвласти субъектов РФ, муниципальных правовых актов местных администраций.

В настоящее время действует новая редакция п. 3 ст. 269.2 БК РФ, согласно которой внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль на всех уровнях (федеральном, субъектов РФ, муниципальном) осуществляется в соответствии с **федеральными стандартами**, утвержденными Правительством РФ.

С 28 июля 2020 года вступил в действие Федеральный стандарт "Реализация результатов проверок, ревизий и обследований", утв. постановлением Правительства РФ от 23.07.2020 N 1095 (далее - Стандарт).

При этом органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля могут издавать ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающие осуществление полномочий финконтроля, **в случаях, предусмотренных федеральными стандартами** (абз. 10 п. 3 ст. 269.2 БК РФ).

Результаты контрольных действий оформляются актом или заключением. Копия акта (заключения) вручается руководителю объекта контроля, его уполномоченному представителю или направляется объекту контроля.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт (за исключением акта, составленного по результатам встречной проверки), заключение (за исключением составленного по результатам обследования, назначенного в соответствии с пунктами 36 и 42 Стандарта "Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов", утв. постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 N 1235 (далее - Стандарт 1235)) **в течение 15 рабочих дней** со дня получения копии акта, копии заключения, которые подлежат рассмотрению руководителем (заместителем руководителя) органа контроля (п. 59 Стандарта 1235). При этом внесение в акт, заключение каких-либо изменений на основании замечаний (возражений, пояснений) руководителя и (или) иных уполномоченных должностных лиц объекта контроля и дополнительно представляемых ими по окончании контрольного мероприятия информации и документов не допускается (п. 58 Стандарта 1235).

Акт проверки (ревизии), заключение, возражения объекта контроля (при их наличии), иные материалы рассматриваются руководителем (заместителем руководителя) органа контроля в срок не более 50 рабочих дней со дня подписания акта (заключения).

По результатам рассмотрения принимаются следующие решения (пп. 4, 5 Стандарта):

Рассматриваемый документ	Принимаемое решение
Акт	- о наличии или отсутствии оснований для назначения внеплановой выездной проверки (ревизии) или внеплановой камеральной проверки, в том числе при наличии: письменных возражений от объекта контроля и представленных им дополнительных документов, относящихся к проверенному периоду, влияющих на выводы по результатам проведенной проверки (ревизии), с указанием причины непредставления таких документов в ходе

	проверки (ревизии); признаков нарушений, которые не могут быть полностью подтверждены в рамках проведенной проверки (ревизии); - о наличии или отсутствии оснований для направления информации в правоохранительные органы, органы прокуратуры и иные государственные (муниципальные) органы; - о наличии или отсутствии оснований для направления объекту контроля представления и (или) предписания; - о наличии или об отсутствии оснований для направления в суд исков о признании осуществленных закупок товаров, работ, услуг для осуществления государственных (муниципальных) нужд недействительными в соответствии с ГК РФ
Заключение по результатам обследования	о проведении внеплановой выездной проверки (ревизии)

Примечание

По результатам повторной проверки (ревизии) не может быть принято повторное решение о назначении внеплановой выездной проверки (ревизии) или внеплановой камеральной проверки в отношении одного и того же объекта контроля, темы проверки и проверяемого периода (п. 6 Стандарта).

Случаи и процедура отмены акта (заключения) по результатам их рассмотрения Стандартом не предусмотрены.

Порядок рассмотрения акта (заключения) контрольного мероприятия может быть установлен ведомственным стандартом органа контроля (п. 6 Стандарта).

По мнению Минфина России информирование объекта контроля о принятых в соответствии с п. 4 Стандарта решениях может быть предусмотрено порядком органа контроля. Кроме того, объект контроля информируется о принятых решениях при их реализации органом контроля, например, при направлении объекту контроля представления (предписания), содержащего информацию о выявленных нарушениях (письмо Минфина России от 24.11.2020 N 02-09-09/102655).

1. При выявлении по результатам рассмотрения акта проверки (ревизии, повторной проверки), иных материалов проверки фактов совершения действия (бездействия), содержащего признаки состава преступления, **признаки нарушений, относящихся к компетенции других органов**, по решению руководителя (замруководителя) органа контроля информация может быть направлена в правоохранительные органы, органы прокуратуры и иные государственные (муниципальные) органы в порядке, предусмотренном законодательством РФ (абз. 2 п. 2, п. 7 Стандарта, подпункты "л" и "м" п. 4 Федерального стандарта "Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля ...", утв. постановлением Правительства РФ от 06.02.2020 N 100 далее - Стандарт "Права и обязанности").

Примечание

В случае обнаружения подделок, подлогов, хищений, злоупотреблений и при необходимости пресечения данных противоправных действий должностные лица Федерального казначейства при осуществлении контрольных мероприятий вправе изъять

необходимые документы и материалы с учетом ограничений, установленных законодательством РФ, оставляя акт изъятия и копии или опись изъятых документов в соответствующих делах (п. 7.1.2 Положения, утв. постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 N 703)*(1).

2. Органы внутреннего государственного (муниципального) финконтроля при выявлении **административных правонарушений**, относящихся к их компетенции, могут возбуждать дела об административных правонарушениях.

Органы контроля осуществляют производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном КоАП РФ в отношении правонарушений, перечисленных в статьях 23.7, 23.7.1 КоАП РФ, а также вправе составлять протоколы в отношении правонарушений, предусмотренных ч. 3, 4, ч. 10 (в части повторного совершения должностным лицом административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 или 7 ст. 7.30.2 КоАП РФ) ст. 7.30.2, ч. 1 ст. 19.4, ч. 20.1 ст. 19.5, статьями 19.6 и 19.7, и в отношении правонарушений, перечисленных в статьях 23.7, 23.7.1 КоАП РФ (ч. 1, п. 11 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ, п. 2 ст. 269.2 БК РФ), а также по ч. 1 - 3 ст. 7.30.1, ч. 5 - 7 ст. 7.30.2 КоАП РФ по поступившим из органов муниципального финансового контроля материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, в отношении закупок, осуществленных для муниципальных нужд (ч. 6.5 ст. 28.3 КоАП РФ).

Производство по ним осуществляется в порядке, предусмотренном КоАП РФ (п. 2 ст. 269.2 БК РФ, подп. "и" п. 4 Стандарт "Права и обязанности").

Протоколы об административном правонарушении согласно ч. 1 ст. 28.3, ч. 1 ст. 23.7, ч. 1 ст. 23.7.1, ч. 3 ст. 1.3.1 КоАП РФ вправе составлять уполномоченные должностные лица:

- Федерального казначейства *(2);
- органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.
- органов внутреннего муниципального финансового контроля вправе составлять протоколы в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ при осуществлении муниципального контроля или при осуществлении полномочий по контролю (надзору), делегированных РФ или субъектами РФ.

Примечание

Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в сфере закупок по ряду вопросов, установленных ч. 8 ст. 99 Закона N 44-ФЗ. Однако они не вправе составлять протоколы и рассматривать дела, если положениями статей 23.7.1 и 28.3 КоАП РФ или иными специальными статьями (частями) КоАП РФ указанные органы не наделены соответствующими полномочиями в отношении конкретных составов в сфере закупок, предусмотренных КоАП РФ, даже если Законом 44-ФЗ контроль за исполнением требований закона отнесен к их компетенции.

В целях обеспечения соблюдения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, а также пресечения нарушений, по которым органы внутреннего государственного (муниципального) контроля не вправе составлять протоколы и рассматривать дела, Минфин России предлагает направлять информацию об указанных нарушениях в госорганы, уполномоченные на принятие необходимых мер реагирования (письмо Минфина России от 29.05.2020 N 02-09-07/45951).

Рассматривают дела об административных правонарушениях:

- Федеральное казначейство (ч. 1 ст. 23.7 КоАП РФ; п. 1, пп. 5.26, 5.43 Положения N 703);
- органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (ч. 1 ст. 23.7.1 КоАП РФ)
- судьи, если дело возбуждено должностным лицом органа муниципального финансового контроля, а также по некоторым составам (ч. 1, ч. 1.1 ст. 23.1 КоАП РФ).

3. Органы внутреннего государственного (муниципального) финконтроля вправе **направлять в суд** иски о признании осуществленных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд недействительными в соответствии с ГК РФ (п. 2 ст. 269.2 БК РФ, подп. "к" п. 4 Стандарта "Права и обязанности").

4. В целях реализации результатов контрольного мероприятия органами контроля **оформляются:**

- представления;
- предписания;
- уведомления о применении бюджетных мер принуждения (п. 1 Стандарта).

Эти документы вручаются руководителю (уполномоченному представителю) объекта контроля либо направляются объекту контроля заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным способом, подтверждающим их получение объектом контроля, в том числе с применением факсимильной связи и (или) автоматизированных информационных систем (п. 2 Стандарта).

Представления и предписания оформляются на основании решения руководителя (заместителя руководителя) органа контроля, принятого по результатам рассмотрения акта проверки (ревизии), повторной проверки, иных материалов, при отсутствии оснований для назначения повторной проверки (ревизии) (п. 7 Стандарта).

Представление - документ органа внутреннего государственного (муниципального) финконтроля, направляемый объекту контроля и содержащий информацию о выявленных в пределах компетенции органа контроля нарушениях и одно из обязательных для исполнения требований по каждому указанному в представлении нарушению в установленные в представлении сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан (п. 2 ст. 270.2 БК РФ).

Представление направляется объекту контроля не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения о его направлении (п. 8 Стандарта).

При наличии возможности определения суммы причиненного ущерба публично-правовому образованию объекту контроля направляется предписание.

Предписание - документ органа внутреннего государственного (муниципального) финконтроля, направляемый объекту контроля в случае невозможности устранения либо неустранения в установленный в представлении срок нарушения при наличии возможности определения суммы причиненного ущерба публично-правовому образованию в результате этого нарушения. Предписание содержит обязательные для исполнения в установленный в предписании срок требования о принятии мер по возмещению причиненного ущерба (п. 3 ст. 270.2 БК РФ).

Предписание направляется:

- одновременно с представлением в случае невозможности устранения нарушения;

- в срок не позднее 5 рабочих дней со дня окончания срока исполнения представления в случае неустранения либо частичного неустранения нарушения в установленный в представлении срок (п. 9 Стандарта).

Наименование документа	Информация, которую должен содержать документ	Нормативная база
Представление	- объект контроля; - тема проверки (ревизии); - проверенный период; - основания проведения проверки (ревизии); - реквизиты акта проверки (ревизии); - информация о выявленных нарушениях, по которым принято решение о направлении представления, в т.ч. о суммах средств, использованных с этими нарушениями; - одно из следующих требований по каждому указанному в представлении нарушению: · об устранении нарушения и о принятии мер по устранению его причин и условий; · о принятии мер по устранению причин и условий нарушения в случае невозможности его устранения; - срок исполнения требований; - положение о представлении объектом контроля информации о результатах исполнения представления с приложением копий документов, подтверждающих его исполнение, и сроки направления объектом контроля указанных информации и материалов органу контроля	п. 2 ст. 270.2 БК РФ п. 11 Стандарта
Предписание	- объект контроля; - тема проверки (ревизии); - проверенный период; - реквизиты представления, содержащего информацию о нарушении, влекущем причинение ущерба публично-правовому образованию, и информация об этом нарушении; - сумма причиненного ущерба (без учета объемов средств, перечисленных в возмещение указанного ущерба до направления предписания); - требование о принятии объектом контроля мер по возмещению ущерба, в том числе мер, предусматривающих направление объектом контроля, являющимся государственным (муниципальным) органом или учреждением, требований о возврате средств к юридическим или физическим лицам, необоснованно их получившим, и (или) виновным должностным лицам и осуществление претензионно-исковой работы; - срок исполнения требований предписания; - положение о представлении объектом контроля информации о результатах исполнения предписания с приложением копий документов, подтверждающих его исполнение, и сроки направления объектом контроля указанных информации и	п. 3, п. 3.2 ст. 270.2 БК РФ п. 12 Стандарта

Критерии отнесения тех или иных нарушений к устранимым непосредственно бюджетным законодательством РФ не определены, поэтому должностные лица органов финконтроля предъявляют требования об устранении нарушений, основываясь на собственном профессиональном суждении.

Если нарушение устранимо, орган финконтроля обязывает устранить нарушение конкретным способом:

Примеры устранимых нарушений	Способ устранения нарушения
Нецелевое/неправомерное использование средств субсидии на задание	Возврат в бюджет средств, использованных не по целевому назначению
Невыполнение государственного задания	Возврат в бюджет остатка субсидии
Оплата некачественно выполненных работ за счет средств целевых субсидий (бюджетными и автономными учреждениями) или средств МБТ (независимо от типа учреждения)	Возврат в бюджет средств в размере стоимости неправомерно оплаченных работ или выполнение указанных работ в соответствии с условиями заключенных контрактов (устранение недостатков)
Оплата невыполненных работ	Возврат в бюджет средств в размере стоимости неправомерно оплаченных работ
Оплата работ по завышенным расценкам	Возврат в бюджет средств в размере стоимости неправомерно оплаченных работ

Способы устранения причин и условий допущенных нарушений органами финконтроля не указываются, так как все зависит от обстоятельств, из-за которых было допущено нарушение: вопрос о выборе конкретных мер по устранению причин и условий нарушения относится к компетенции объекта контроля. Если нарушение связано с указанием недостоверной информации в отчетности об использовании целевых средств, либо несоблюдением срока представления отчетности, то объекту контроля в качестве мер по устранению причин и условий, способствующих совершению нарушений, будет указано усилить контроль за деятельностью лиц, в должностные полномочия которых входит направление указанного отчета, с целью недопущения подобных нарушений в будущем (см., например, постановления Тринадцатого ААС от 03.04.2023 N 13АП-37297/22, Пятнадцатого ААС от 22.03.2023 N 15АП-1880/23).

Внимание!

В представлениях и предписаниях органа финконтроля не указывается информация о нарушениях, выявленных по результатам внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, при условии их устранения (п. 5 ст. 270.2 БК РФ).

Таким образом, если нарушение было выявлено и устранено объектом контроля самостоятельно до момента его обнаружения органом финконтроля, то данная информация не подлежит включению в представление и предписание. Если нарушение выявлено по результатам проверки органом финконтроля, информация о нарушении подлежит включению в представление и предписание (письма Минфина России от 03.12.2019 N 02-09-07/93933, от 29.11.2019 N 02-09-09/93169).

Примечание

Включение органами контроля требования о проведении объектом контроля - казенным учреждением экспертизы, по результатам проведения которой будут приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков и/или возмещению причиненного вреда, неправомерно, так как отсутствие средств на проведение экспертизы в бюджетной смете может привести к возникновению рисков признания такого расхода нецелевым (письмо Минфина России от 09.12.2020 N 02-09-07/107827).

Не позднее 7 рабочих дней со дня направления объекту контроля представления, предписания органом контроля направляются их копии:

- ГРБС (РБС) в случае, если объект контроля является подведомственным ему ПБС;

- органу, осуществляющему функции учредителя, если объект контроля является бюджетным или автономным учреждением, иному органу исполнительной власти (органу местного самоуправления), предоставившему объекту контроля средства из бюджета бюджетной системы РФ (п. 3 ст. 270.2 БК РФ, п. 10 Стандарта, письмо Минфина России от 11.11.2020 N 02-09-09/98213).

При этом взаимодействие территориальных казначейских органов с органами исполнительной власти и иными ГРБС по доведению представлений/предписаний и их копий, осуществляемое через центральный аппарат Федерального казначейства, не противоречит требованиям Стандарта (письмо Минфина России от 09.12.2020 N 02-09-06/1/107705).

Примечание

По мнению Минфина России, в случае выявления нарушений по результатам встречных проверок органами ВФК представления и предписания объектам **встречных** проверок не направляются, поскольку они не относятся к объектам государственного (муниципального) финконтроля, перечень которых установлен ст. 266.1 БК РФ. То же самое относится и к попыткам наложить штраф на объект встречной проверки при выявлении у него нарушений (см., например, постановления АС Восточно-Сибирского округа от 04.05.2022 N Ф02-1263/22, от 27.04.2022 N Ф02-1256/22).

Встречные проверки проводятся в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля. В этой связи вопросы, не связанные с предметом камеральных проверок или выездных проверок (ревизий), в рамках которых проводятся встречные проверки, не относятся к компетенции органов ВФК.

В случае выявления в ходе проведения встречных проверок нарушений, связанных с деятельностью объекта контроля, орган ВФК направляет объекту контроля представление и (или) предписание, содержащие обязательные для исполнения требования об устранении нарушения и о принятии мер по устранению его причин и условий (принятии мер по устранению причин и условий нарушения в случае невозможности его устранения), принятии мер по возмещению причиненного ущерба публично-правовому образованию, в том числе путем осуществления объектом контроля претензионной работы в отношении объекта встречной проверки (письмо Минфина России от 29.12.2020 N 02-09-07/116174).

Исполнение представлений и предписаний

Представление считается исполненным, когда представленные объектом контроля документы, материалы и информация подтверждают устранение нарушения и (или) принятие указанных в представлении мер по устранению причин и условий нарушения, а также в случае наличия указанной информации в государственных (муниципальных) информационных системах.

Требования о возмещении ущерба считаются исполненными после зачисления в полном объеме средств на единый счет соответствующего бюджета (п. 14 Стандарта).

Примечание

В случае если на муниципальном уровне выявлено нарушение при расходовании средств целевых МБТ из федерального бюджета, предписание о принятии мер по возмещению ущерба Российской Федерации направляется непосредственно в адрес муниципального учреждения (органа). Исполненным такое предписание будет считаться, когда объект контроля перечислит денежные средства на лицевой счет того администратора доходов бюджета, реквизиты которого указаны в предписании (в федеральный бюджет). Перечисление средств на лицевой счет администратора доходов субъекта РФ не считается исполнением требований, несмотря на то, что нарушение выявлено при использовании средств МБТ, предоставленных муниципальному образованию из регионального бюджета (постановление Пятнадцатого ААС от 13.01.2023 N 15АП-21275/22).

Контроль за исполнением представлений и предписаний осуществляется должностными лицами органа контроля на основании информации, поступающей от объекта контроля в соответствии с представлением (предписанием) (п. 13 Стандарта).

Примечание

В бюджетной смете получателя бюджетных средств не могут быть спланированы расходы по возмещению ущерба публично-правового образования, нанесенного этим получателем бюджетных средств (ст. 70, 221 БК РФ; письма Минфина России от 29.12.2014 N 02-01-10/68389, от 14.07.2014 N 02-10-09/34216).

Кроме того, недопустимость взыскания с публично-правового образования за счет его казны денежных средств в доход такого публично-правового образования вытекает из смысла положений главы 59 ГК РФ и ст. 413 ГК РФ и обусловлена совпадением в одном лице причинителя вреда и получателя компенсации за этот вред (постановление Восемнадцатого ААС от 11.01.2019 N 18АП-16732/18, определение ВС РФ от 01.06.2016 N 305-ЭС15-18795). Рассматривая споры по искам органов финансового контроля к получателям бюджетных средств о возмещении последними причиненного в результате нарушения требований бюджетного законодательства ущерба публично-правовому образованию, судебные инстанции полагают, что в этом случае органом финансового контроля неверно определен способ защиты нарушенного права, а также лицо, подлежащее привлечению к данной мере ответственности (см., в частности, постановление Восемнадцатого ААС от 11.01.2019 N 18АП-16732/18).

Возмещение ущерба, нанесенного в связи с нарушением положений нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, должно осуществляться или обеспечиваться лицом (лицами), допустившим указанное нарушение.

Понятие "ущерб, причиненный публично-правовому образованию" действующим законодательством не установлено. Органы государственного (муниципального) финансового контроля в рамках правоприменительной практики самостоятельно квалифицируют наличие такого ущерба, в т.ч. вследствие нецелевого использования бюджетных средств или использования бюджетных средств с нарушениями действующего законодательства. **Наличие ущерба** публично-правовому образованию следует определять по критериям, аналогичным указанным ГК РФ в отношении убытков (п. 2 ст. 15 ГК РФ, письма Минфина России от 14.07.2014 N 02-10-09/34216, п. 2 письма от 04.08.2015 N

Продление срока исполнения представления, предписания

По решению органа контроля срок исполнения представления, предписания может быть продлен, но не более одного раза по обращению объекта контроля (п. 3.2. ст. 270.2 БК РФ).

Решение о продлении принимается на основании обращения объекта контроля о невозможности исполнения представления (предписания) в установленный срок в связи с возникновением обстоятельств, препятствующих его исполнению. К обращению должны быть приложены заверенные в установленном порядке документы (материалы), подтверждающих наступление обстоятельств, в том числе:

- осуществление объектом контроля претензионно-исковой работы в целях исполнения представления (предписания);
- проведение реорганизации объекта контроля;
- рассмотрение жалобы объекта контроля (его уполномоченного представителя) в соответствии с федеральным стандартом о правилах досудебного обжалования;
- обстоятельства, делающие невозможным исполнение представления (предписания) в установленные сроки, не зависящие от объекта контроля, в том числе обстоятельства непреодолимой силы (п. 19 Стандарта).

Обращение направляется не позднее, чем за 10 рабочих дней до окончания срока исполнения представления (предписания) (п. 20 Стандарта).

Решение о продлении или об отсутствии оснований продления срока принимается руководителем (заместителем руководителя) органа контроля в течение 10 рабочих дней со дня поступления обращения. Объект контроля уведомляется о решении, не позднее дня, следующего за днем принятия решения (п.п. 21, 22 Стандарта).

Последствия неисполнения представлений и предписаний

Внимание!

Невыполнение в установленный срок предписания (представления) органа государственного (муниципального) финконтроля является основанием для принятия решения о возбуждении должностным лицом органа контроля дела об административном правонарушении в отношении объекта контроля (его должностного лица) (п. 15. Стандарта).

Частью. 20 ст. 19.5 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 000 до 50 000 руб. или дисквалификация на срок от 1 до 2 лет.

Повторное совершение правонарушения, предусмотренного ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ, влечет дисквалификацию сроком на 2 года (ч. 20.1 ст. 19.5 КоАП РФ).

2. Кроме того, в случае неисполнения предписания о возмещении причиненного РФ, субъекту РФ, муниципальному образованию ущерба государственный (муниципальный) орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, который уполномочен на это соответственно нормативным правовым актом Правительства РФ, высшего исполнительного органа госвласти субъекта РФ, муниципальным правовым актом местной администрации, направляет в суд **исковое заявление** о возмещении объектом контроля причиненного

публично-правовому образованию ущерба (п. 4 ст. 270.2 БК РФ, п. 15. Стандарта, подп. "к" п. 4 Стандарта "Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля ...", утв. постановлением Правительства РФ от 06.02.2020 N 100, письма Минфина России от 30.11.2020 N 02-09-09/104367, от 20.11.2020 N 02-09-09/101397, от 11.11.2020 N 02-09-09/98212).

3. Неустранение бюджетного нарушения, предусмотренного главой 30 БК РФ, указанного в представлении, является основанием для принятия решения руководителем (заместителем руководителя) органа контроля о направлении в Минфин РФ, финансовый орган субъекта РФ (муниципального образования), орган управления государственным внебюджетным фондом **уведомления о применении бюджетных мер принуждения** (абз. 3 п. 5 ст. 306.2 БК РФ, п. 15. Стандарта).

Бюджетные меры принуждения применяются за совершение бюджетного нарушения, предусмотренного главой 30 БК РФ. К ним относятся:

- бесспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету;
- бесспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету;
- бесспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;
- приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) (пп. 1, 2 ст. 306.2 БК РФ).

Уведомлением о применении бюджетных мер принуждения - документ органа государственного (муниципального) финансового контроля, обязательный к рассмотрению финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом).

Уведомление должно содержать сведения:

- о выявленных бюджетных нарушениях, предусмотренных главой 30 БК РФ;
- об объемах средств, использованных с указанными нарушениями, по каждому бюджетному нарушению (без учета объемов возмещенных в доход бюджета до направления уведомления);
- объект контроля;
- тема проверки (ревизии);
- проверенный период (п. 5 ст. 306.2 БК РФ, п. 17 Стандарта).

Уведомление направляется органом финконтроля финансовому органу (органу управления государственным внебюджетным фондом) в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня окончания срока исполнения представления, а копия уведомления - участнику бюджетного процесса, в отношении которого проводилась проверка (ревизия) (абз. 3 п. 5 ст. 306.2 БК РФ, п. 17 Стандарта).

В течение 30 календарных дней после получения финорганом (органом управления государственным внебюджетным фондом) уведомления о применении бюджетных мер принуждения им должно быть принято решение:

- о применении бюджетных мер принуждения;
- об отказе в применении бюджетных мер принуждения (п. 6 ст. 306.2 БК РФ).

Указанные решения принимаются Минфином России, финорганами субъектов РФ (муниципальных образований), органами управления государственными внебюджетными фондами в соответствии с Правилами, утв. постановлением Правительства РФ от 07.02.2019 N 91 (далее - Правила N91).

Решение о применении бюджетных мер принуждения подлежит исполнению в срок до одного года со дня принятия указанного решения. Данный срок может быть продлен по решению Минфина России, финоргана субъекта РФ (муниципального образования) в случаях и на условиях, установленных соответствующим финорганом в соответствии с общими требованиями, определенными Правительством РФ (п. 6 ст. 306.2 БК РФ).

Порядок исполнения Федеральным казначейством решений о применении бюджетных мер принуждения, решений об изменении (отмене) указанных решений утвержден приказом Минфина России от 31.12.2019 N 262н. Данный Порядок применяется на федеральном уровне. На уровне субъектов РФ и муниципальных образований порядок устанавливается соответствующим финансовым органом.

Положениями п. 11 Правил N 91 установлены случаи принятия уполномоченными органами решений об отмене решений о применении бюджетных мер принуждения, к которым относятся:

- поступление в уполномоченный орган от органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджетов, информации о перечислении объектом контроля в полном объеме суммы средств, использованных с нарушением главы 30 БК РФ, в бюджет, из которого такие средства были предоставлены;

- вступление в законную силу решения суда о признании недействительным решения о применении бюджетных мер принуждения, поступившего в уполномоченный орган.

Иные правовые основания принятия уполномоченными органами решений об отмене решений о применении бюджетных мер принуждения законодательством РФ не предусмотрены. Отмена решения в случаях, не предусмотренных положениями п. 11 Правил, по мнению Минфина России, может быть осуществлена исключительно в судебном порядке (письма Минфина России от 24.12.2019 N 02-09-07/100856, от 20.11.2019 N 02-09-07/89722).

Обжалование ненормативных правовых актов органов контроля

1. По мнению Минфина России, право объектов контроля на обжалование **акта (заключения)**, составляемого по результатам контрольного мероприятия установлено п. 59 Стандарта 1235 и заключается в праве объекта контроля представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт (заключение) в течение 15 рабочих дней со дня получения копии акта (заключения) (см. письмо Минфина России от 27.11.2020 N 02-09-09/103987).

2. **Постановления по делам об административных правонарушениях** обжалуются в порядке, предусмотренном КоАП РФ. Жалоба на постановление может быть подана в течение **десяти суток** со дня вручения или получения копии постановления (ч. 1 ст. 30.3 КоАП).

Порядок обжалования зависит от того, каким органом рассматривалось дело:

1) вынесенное **судей** постановление может быть обжаловано в вышестоящий суд;

2) вынесенное **должностным лицом** - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела (ч. 1 ст. 30.1 КоАП РФ).

3. **Представления и предписания** можно обжаловать во внесудебном и в судебном порядке:

- в досудебном порядке обжалование осуществляется в соответствии с федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов контроля и их должностных лиц (утв. постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 N 1237);

- в судебном порядке по правилам, установленным законодательством РФ (п. 16 Стандарта, письмо Минфина России от 23.11.2020 N 02-09-09/102530).

4. Уведомление о применении бюджетных мер принуждения может быть обжаловано в суд (см., например, определение Верховного Суда РФ от 22.07.2019 N 303-ЭС19-10895).

*(1) Утвержденные на настоящий момент Стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля таких прав не содержат.

*(2) см. Порядок осуществления производства по делам об административных правонарушениях в центральном аппарате Федерального казначейства, утв. приказом Федерального казначейства от 30.11.2016 N 437; Порядок осуществления территориальными органами Федерального казначейства производства по делам об административных правонарушениях, утв. приказом от 28.11.2017 N 328.

*(3) Если полномочиями по осуществлению внутреннего финансового контроля наделен финансовый орган, уведомление направляется структурным подразделением (должностным лицом) финансового органа, осуществляющим контрольные полномочия, в адрес структурного подразделения (должностного лица), осуществляющего составление и организацию исполнения бюджета (см. письмо Минфина России от 25.11.2013 N 02-11-010/50647).