

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом включают **наблюдение за соблюдением обязательных требований** (мониторинг безопасности) и **выездное обследование**. Эти виды мероприятий регулируются Федеральным законом №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». epp.genproc.gov.ru +2

Виды и особенности проведения

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) — это сбор и анализ данных об объектах контроля, которые имеются у контрольного органа. К таким данным относятся:

- информация, полученная в ходе межведомственного взаимодействия;
- данные, предоставленные контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований;
- сведения из государственных и муниципальных информационных систем, интернета и других общедоступных источников;
- данные, зафиксированные автоматическими техническими средствами (например, камерами). epp.genproc.gov.ru +2

При наблюдении на контролируемых лиц не могут возлагаться обязанности, не установленные обязательными требованиями. minstroy.nso.ru +1

Выездное обследование проводится для оценки соблюдения обязательных требований по месту нахождения организации, её филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений, месту осуществления деятельности гражданина или месту нахождения объекта контроля. При этом взаимодействие с контролируемым лицом не допускается. Срок проведения выездного обследования одного объекта (или нескольких объектов, расположенных рядом) не может превышать один рабочий день, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля. epp.genproc.gov.ru +2

В ходе выездного обследования могут проводиться:

- осмотр общедоступных производственных объектов;
- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование (с применением видеозаписи);
- испытания;
- экспертизы.

Наблюдения и выездное обследование: пошаговый алгоритм проведения и типовые документы

Алгоритм проведения выездного обследования:

1. Получение задания от уполномоченного должностного лица контрольного органа.
2. Проведение обследования без информирования контролируемого лица.
3. Фиксация результатов (фото-, видеосъёмка, составление протоколов при необходимости).
4. Составление акта выездного обследования.

5. Направление акта в адрес контролируемого лица. epp.genproc.gov.ru +1

Типовые документы:

- **Задание на проведение выездного обследования.** Должно содержать дату и номер задания, фамилии, имена, отчества (при наличии), должности лиц, уполномоченных на проведение мероприятия, наименование мероприятия, наименование контролируемого лица, срок проведения мероприятия, перечень обязательных требований, подлежащих проверке, и срок оформления результатов.
- **Акт выездного обследования.** В нём указываются: номер и дата акта, фамилии, имена, отчества (при наличии), должности лиц, проводивших обследование, наименование мероприятия, срок проведения, наименование контролируемого лица, результаты обследования (информация о выявленных нарушениях или их отсутствии), сведения о готовящихся нарушениях или признаках нарушений (при наличии). К акту могут прилагаться протоколы осмотра, отбора проб, инструментального обследования, экспертные заключения и другие документы.

Пример типовой формы акта выездного обследования можно найти в Приложении N 14.2 Приказа Министерства экономического развития РФ от 31.03.2021 N 151.

Основания проведения, порядок оформления результатов, заданий, решений

Основания для проведения мероприятий без взаимодействия:

- наличие у контрольного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- выявление соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта от таких параметров;
- наступление сроков проведения мероприятий, включённых в план;
- поручение Президента, Правительства РФ о проведении мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;
- требование прокурора о проведении мероприятий в рамках надзора за исполнением законов;
- истечение срока исполнения решения контрольного органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- наступление события, указанного в программе проверок, если законом о виде контроля установлено, что мероприятия проводятся на основании программы проверок.

Порядок оформления:

- Мероприятия проводятся на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного органа, включая задания, содержащиеся в планах работы органа. paladmin.ru +1
- По результатам проведения мероприятий составляется акт, который направляется в адрес контролируемого лица.

Решения, которые могут быть приняты по результатам мероприятий:

- о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом;
- об объявлении предостережения;
- о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований;
- о проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 №336, выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом не допускается, а также исключена возможность привлечения контролируемого лица к административной ответственности по результатам таких мероприятий. epp.genproc.gov.ru +1

Для более детального изучения вопроса рекомендуется обратиться к Федеральному закону №248-ФЗ и соответствующим постановлениям Правительства РФ, а также к положениям о конкретных видах контроля, которые могут уточнять порядок проведения мероприятий.