

Лекция: «Мораторий на проверки — 2026: контрольно-надзорная деятельность»

Введение

Мораторий на плановые проверки — инструмент снижения административной нагрузки на бизнес. В 2026 году он продолжает действовать, но с существенными оговорками и исключениями. Разберёмся, как это работает.

Правовая основа

Основные нормативные акты:

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (ст. 26.2 устанавливает механизм моратория);
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля» (регулирует отдельные виды проверок);
- Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ввело мораторий, продлено до 01.01.2030);
- Постановление Правительства РФ от 28.12.2024 № 1955 (вносит изменения, часть из которых вступила в силу с 01.09.2026).

Что такое контрольно-надзорные мероприятия (КНМ)?

КНМ — действия инспекторов по оценке соблюдения обязательных требований с последующим применением санкций при обнаружении нарушений. Виды КНМ (ст. 56 ФЗ № 248-ФЗ):

- документарные и выездные проверки;
- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

Суть моратория в 2026 году

Срок действия: до 01.01.2030 (для большинства субъектов малого и среднего предпринимательства — МСП).

Основное правило: запрет на плановые проверки МСП, за исключением:

- объектов чрезвычайно высокого и высокого риска;
- опасных производственных объектов II класса опасности;
- гидротехнических сооружений II класса;
- лицензируемых видов деятельности (медицина, образование, производство алкоголя и т. д.).

Категории риска (6 категорий): чрезвычайно высокий, высокий, значительный, средний, умеренный, низкий. Периодичность проверок зависит от категории.

Исключения из моратория

Мораторий **не распространяется** на:

1. Налоговый контроль (ФНС):
 - камеральные проверки (проводятся автоматически по каждой декларации);
 - выездные проверки (назначаются по решению руководителя налогового органа, ст. 89 НК РФ).
2. Таможенный и валютный контроль.
3. Прокурорские проверки.
4. Проверки по фактам несчастных случаев на производстве.
5. Проверки лицензионных требований (при наличии жалоб).
6. Отдельные виды надзора для объектов высокого риска (пожарный, санитарно-эпидемиологический и др.).

Внеплановые проверки в 2026 году

Могут проводиться при наличии оснований (ст. 57 ФЗ № 248-ФЗ):

- угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан;
- поручение Президента или Правительства РФ;
- требование прокурора;
- истечение срока исполнения предписания об устранении нарушений;
- срабатывание индикаторов риска (утверждаются для каждого вида контроля отдельным приказом).

Профилактические визиты

Особенности:

- не являются проверкой в смысле ФЗ № 248-ФЗ;
- могут быть обязательными (например, для общепита, производителей продуктов питания — не позднее 6 месяцев после уведомления о начале деятельности);
- инспектор может осмотреть помещения, запросить документы, отобрать пробы, назначить экспертизы;
- при выявлении нарушений выдаётся предписание (неисполнение — штраф до 20 000 руб.).

Ключевые изменения 2026 года

1. **Цифровизация надзора:**
 - использование приложения «Инспектор»;
 - система АСК-НДС;
 - ГИС «Антикартель»;
 - автоматический анализ отчётности и цепочек контрагентов.
2. **Расширение перечня обязательных профилактических визитов** (общепит, детские лагеря, производители молочной продукции и т. д.).
3. **Отмена специального моратория на выездные налоговые проверки для IT-компаний** (с 04.03.2026 — проверяют на общих основаниях).
4. **Новые индикаторы риска** для внеплановых проверок (например, превышение порога вычетов по НДС — 89%).

5. **Изменения в проверках персональных данных** (обработка от 10 000 субъектов — категория «Б», от 100 000 — категория «А», до 2 проверок в год).

Практические рекомендации для бизнеса

1. Проверьте статус вашей компании:
 - входит ли в реестр МСП ФНС;
 - категория риска (уточните на сайте контролирующего органа);
 - наличие лицензий.
2. Подготовьте документы:
 - учредительные документы;
 - сведения о видах деятельности в ЕГРЮЛ;
 - кадровые документы (трудовые договоры, согласия на обработку данных и т.д.);
 - договоры с поставщиками и контрагентами.
3. Следите за индикаторами риска:
 - проверяйте отчётность на ошибки;
 - анализируйте цепочки контрагентов;
 - используйте сервисы ФНС и Генпрокуратуры для самопроверки.
4. Готовьтесь к профилактическим визитам как к полноценным проверкам.
5. При получении уведомления о проверке оцените её законность:
 - вид контроля (подпадает ли под мораторий);
 - основание проверки (плановая/внеплановая);
 - статус объекта (категория риска).

Заключение

Мораторий на проверки в 2026 году — это не полная свобода от контроля, а инструмент с чёткими границами. Он защищает МСП от плановых неналоговых проверок, но не отменяет:

- внеплановые мероприятия по индикаторам риска;
- налоговый, таможенный, валютный контроль;
- проверки объектов высокого риска и лицензиатов;
- обязательные профилактические визиты.

Понимание новых правил, категорий риска и индикаторов позволит бизнесу снизить вероятность внеплановых проверок и предписаний.

Вопросы для самопроверки:

1. До какого года продлён мораторий на плановые проверки?
2. Какие виды контроля не подпадают под мораторий?
3. Что такое профилактический визит и чем он отличается от проверки?
4. Какие индикаторы риска могут привести к внеплановой проверке?
5. Как проверить, относится ли ваша компания к исключениям из моратория?