

## **«Нормативно-правовое регулирование контрольной (надзорной) деятельности в РФ. Обзор изменений в № 248-ФЗ и Постановлении Правительства № 336»**

### **Часть 1. Нормативная база контрольно-надзорной деятельности**

#### **Иерархия нормативных актов:**

1. **Конституция РФ** — основа разграничения полномочий между уровнями власти (ст. 71–73), гарантия прав собственности (ст. 35) и судебной защиты (ст. 46).
2. **Кодифицированные акты:**
  - КоАП РФ — ответственность за нарушения при проверках;
  - ГК РФ — гражданско-правовые последствия решений контрольных органов.
3. **Федеральные законы:**
  - № 294-ФЗ от 26.12.2008 (утратил силу с 2021 года);
  - **№ 248-ФЗ от 31.07.2020** «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» — основной действующий закон.
4. **Подзаконные акты:**
  - постановления Правительства РФ (в т. ч. № 336);
  - приказы федеральных министерств и ведомств;
  - региональные и муниципальные нормативные акты.

### **Часть 2. Федеральный закон № 248-ФЗ: ключевые положения и изменения**

Закон вступил в силу с 01.07.2021 и установил новую систему государственного и муниципального контроля.

#### **Основные принципы (ст. 8 № 248-ФЗ):**

- законность и обоснованность;
- соразмерность вмешательства;
- охрана прав и законных интересов;
- недопустимость злоупотребления правом;
- риск-ориентированный подход;
- профилактика нарушений;
- открытость и прозрачность.

#### **Виды контрольных мероприятий (ст. 56 № 248-ФЗ):**

- контрольная закупка;
- мониторинговая закупка;
- выборочный контроль;
- инспекционный визит (до 1 рабочего дня);
- рейдовый осмотр (до 10 рабочих дней);
- документарная проверка (до 10 рабочих дней);
- выездная проверка (до 10 рабочих дней).

#### **Новые инструменты:**

- профилактические визиты (не предполагают штрафов);
- предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- консультирование контролируемых лиц;

- самообследование (в т. ч. автоматизированное).

### **Цифровые механизмы:**

- единый реестр контрольных мероприятий;
- информационная система досудебного обжалования;
- электронный документооборот;
- автоматизированное формирование планов проверок.

### **Ключевые изменения последних лет:**

1. Расширение применения профилактических визитов.
2. Развитие цифровизации: интеграция информационных систем, онлайн-подача возражений.
3. Уточнение критериев отнесения к категориям риска.
4. Расширение оснований для внеплановых проверок при угрозе жизни, здоровью, безопасности государства.
5. Упрощение процедур взаимодействия с контролируруемыми лицами.

### **Часть 3. Постановление Правительства РФ № 336: особенности организации контроля**

Постановление от 10.03.2022 № 336 (с изменениями на 2024 год) установило временные ограничения на проведение проверок в условиях экономических вызовов.

#### **Основные положения:**

- **Мораторий на плановые проверки** большинства субъектов МСП до конца 2024 года (за исключением объектов чрезвычайно высокого и высокого риска).
- **Ограничения на внеплановые проверки** — допускаются только при:
  - непосредственной угрозе жизни и здоровью людей;
  - угрозе обороне страны и безопасности государства;
  - угрозе возникновения ЧС природного или техногенного характера.
- **Согласование с прокуратурой** — внеплановые проверки требуют предварительного согласования.
- **Приоритет профилактических мер** — профилактические визиты вместо проверок.
- **Расширение оснований для объявления предостережений** — контрольный орган может ограничиться предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований.

#### **Изменения 2023–2024 гг.:**

- уточнение перечня объектов высокого риска (добавлены некоторые виды производственных объектов);
- расширение дистанционных методов контроля (разрешено проведение инспекционных визитов с использованием видеосвязи);
- упрощение процедуры обжалования (сокращены сроки рассмотрения жалоб в досудебном порядке);
- введение новых форм профилактического взаимодействия.

### **Часть 4. Практические аспекты применения норм**

### **Алгоритм действий при организации контроля:**

1. Проверка категории риска объекта.
2. Выбор вида мероприятия (профилактическое или контрольное).
3. Оформление решения о проведении контрольного мероприятия (обязательно с указанием:
  - вида контроля;
  - целей, задач, предмета;
  - правовых оснований;
  - сроков;
  - перечня обязательных требований).
4. Уведомление контролируемого лица (если требуется по закону).
5. Проведение мероприятия с соблюдением процессуальных сроков.
6. Фиксация результатов в едином реестре контрольных мероприятий.
7. Принятие мер реагирования (при выявлении нарушений).
8. Досудебное обжалование (рассмотрение возражений).

### **Типичные ошибки:**

- проведение проверок без законных оснований;
- нарушение сроков уведомления;
- превышение полномочий при запросе документов;
- несоблюдение риск-ориентированного подхода;
- неправильное оформление результатов мероприятий.

### **Рекомендации по применению:**

- строго следовать процедурам, установленным № 248-ФЗ;
- активно использовать профилактические инструменты;
- осваивать цифровые платформы для взаимодействия;
- своевременно обновлять сведения в реестрах;
- повышать квалификацию в области новых норм контроля.

## **Часть 5. Взаимодействие с контролируемыми лицами**

### **Принципы взаимодействия:**

- открытость и доступность информации;
- уважительное отношение;
- соблюдение сроков и процедур;
- предоставление возможности для устранения нарушений без санкций (где это возможно).

### **Формы взаимодействия:**

- консультирование (устное и письменное);
  - профилактические визиты;
  - участие в публичных обсуждениях;
  - размещение разъяснительных материалов на сайте органа.
-

## **Заключение**

### **Итоги изменений:**

- смещение акцента с карательных мер на профилактику;
- внедрение риск-ориентированного подхода;
- цифровизация процессов;
- защита прав контролируемых лиц при сохранении необходимого уровня безопасности.

### **Задачи для сотрудников органов контроля:**

- глубокое знание № 248-ФЗ и Постановления № 336;
- грамотное применение новых инструментов контроля;
- соблюдение процессуальных гарантий;
- эффективное использование цифровых платформ;
- постоянное повышение квалификации.

### **Нормативные акты для изучения:**

- Федеральный закон № 248-ФЗ (в действующей редакции);
- Постановление Правительства РФ № 336 (в действующей редакции);
- отраслевые положения о видах контроля;
- методические рекомендации Минэкономразвития РФ.

**Практическое задание:** проанализируйте план контрольных мероприятий вашего органа на соответствие требованиям № 248-ФЗ и Постановления № 336. Выявите мероприятия, которые можно заменить профилактическими визитами. Подготовьте предложения по оптимизации плана.