

«Общие вопросы реформы контрольной (надзорной) деятельности на современном этапе. Перспективы развития. Сравнительный обзор № 248-ФЗ с федеральными законами об отдельных видах контроля (надзора) в РФ»

Часть 1. Контекст и цели реформы контрольно-надзорной деятельности

Исторический фон:

До 2020 года основным нормативным актом был № 294-ФЗ, который:

- ориентировался преимущественно на проверки;
- не содержал системного риск-ориентированного подхода;
- слабо учитывал профилактические меры;
- создавал избыточную административную нагрузку на бизнес.

Цели реформы:

- снижение административного давления на бизнес;
- повышение эффективности контроля через смещение акцента на профилактику;
- внедрение риск-ориентированного подхода;
- цифровизация процессов;
- обеспечение прозрачности и предсказуемости для контролируемых лиц.

Ключевые этапы реформы:

1. Принятие № 248-ФЗ (2020).
2. Введение мораториев на проверки в условиях экономических вызовов (Постановление № 336).
3. Постепенное внедрение цифровых инструментов.
4. Расширение профилактических механизмов.

Часть 2. Федеральный закон № 248-ФЗ: концептуальные основы

Принципы (ст. 8 № 248-ФЗ):

- законность и обоснованность;
- соразмерность вмешательства;
- охрана прав и законных интересов;
- недопустимость злоупотребления правом;
- риск-ориентированный подход;
- профилактика нарушений;
- открытость и прозрачность;
- объективность;
- единство подходов.

Новации № 248-ФЗ:

- **смещение акцента с проверок на профилактику** (профилактические визиты, предостережения, консультирование);
- **риск-ориентированный подход** (6 категорий риска);
- **новые виды контрольных мероприятий** (контрольная закупка, мониторинговая закупка, инспекционный визит и др.);

- **цифровые инструменты** (единый реестр контрольных мероприятий, система досудебного обжалования);
- **гарантии для контролируемых лиц** (право на консультирование, мотивированное решение о проверке, досудебное обжалование).

Часть 3. Сравнительный анализ № 248-ФЗ и специальных законов о видах контроля

1. Налоговый контроль (НК РФ):

- **сходства:** риск-ориентированный подход, профилактические мероприятия;
- **отличия:** более жёсткие санкции, особый порядок обжалования, приоритет фискальных интересов.

2. Таможенный контроль (Таможенный кодекс ЕАЭС, ФЗ № 289):

- **сходства:** использование профилей риска, выборочный контроль;
- **отличия:** трансграничный характер, особые формы контроля (таможенный осмотр, досмотр), приоритет обеспечения безопасности границ.

3. Санитарно-эпидемиологический надзор (ФЗ № 52):

- **сходства:** профилактические мероприятия, риск-ориентированный подход;
- **отличия:** приоритет защиты здоровья населения, более строгие требования к объектам высокого риска.

4. Пожарный надзор (ФЗ № 69):

- **сходства:** категории риска, профилактические визиты;
- **отличия:** особые критерии отнесения к категориям риска (в зависимости от количества людей в здании), приоритет предотвращения ЧС.

5. Трудовой надзор (ТК РФ, ФЗ № 294 в части, не противоречащей № 248-ФЗ):

- **сходства:** профилактические меры, риск-ориентированный подход;
- **отличия:** акцент на защите прав работников, особые основания для внеплановых проверок (жалобы работников).

Сравнительная таблица ключевых параметров

Параметр	№ 248-ФЗ	Специальные законы
Основной акцент	Профилактика	В зависимости от вида контроля (часто — пресечение нарушений)
Риск-ориентированный подход	6 категорий риска	Варьируется (3–6 категорий)
Виды мероприятий	Единый перечень (ст. 56)	Особые формы (например, таможенный досмотр)
Сроки проведения	До 10 рабочих дней	Могут быть увеличены (например, налоговые проверки)
Цифровые инструменты	Единый реестр, система обжалования	Отраслевые информационные системы

Параметр	№ 248-ФЗ	Специальные законы
Гарантии для контролируемых	Расширенные	Варьируются

Часть 4. Перспективы развития контрольно-надзорной деятельности

Текущие тренды:

- дальнейшее расширение профилактических инструментов;
- развитие цифровых платформ и искусственного интеллекта для анализа рисков;
- интеграция информационных систем разных контрольных органов;
- унификация подходов к категорированию рисков;
- расширение дистанционных форм контроля (видеофиксация, онлайн-мониторинг).

Планируемые изменения:

- автоматизация формирования планов проверок на основе данных о рисках;
- создание единой цифровой платформы для всех видов контроля;
- внедрение предиктивной аналитики для выявления потенциальных нарушений;
- упрощение процедур досудебного обжалования;
- расширение применения «регуляторных песочниц» для тестирования новых подходов.

Вызовы:

- неравномерное внедрение цифровых технологий в регионах;
- необходимость синхронизации отраслевых и общих норм;
- обучение кадров новым подходам;
- обеспечение баланса между защитой общественных интересов и снижением нагрузки на бизнес.

Часть 5. Практические рекомендации для органов контроля

Алгоритм внедрения новых подходов:

1. **Анализ текущей практики** — выявить мероприятия, которые можно заменить профилактическими.
2. **Обновление внутренних регламентов** — привести в соответствие с № 248-ФЗ.
3. **Обучение сотрудников** — семинары, тренинги по новым нормам.
4. **Внедрение цифровых инструментов** — освоение единого реестра, системы обжалования.
5. **Взаимодействие с контролируемыми лицами** — проведение консультаций, разъяснительных встреч.
6. **Мониторинг эффективности** — анализ результатов профилактических мероприятий.

Рекомендации по работе с контролируемыми лицами:

- проводить профилактические визиты до назначения проверок;
- активно использовать предупреждения вместо штрафов при незначительных нарушениях;
- предоставлять подробные разъяснения требований;

- информировать о категориях риска и способах их снижения.

Типичные ошибки при переходе на новые нормы:

- игнорирование профилактических инструментов;
 - формальное применение риск-ориентированного подхода;
 - нарушение сроков уведомления о проверках;
 - превышение полномочий при запросе документов;
 - недостаточное использование цифровых платформ.
-

Заключение

Итоги реформы:

- создана единая концептуальная основа для всех видов контроля (№ 248-ФЗ);
- смещён акцент с карательных мер на профилактику;
- внедрён риск-ориентированный подход;
- начата масштабная цифровизация процессов.

Задачи для органов контроля:

- обеспечить полное соответствие практики требованиям № 248-ФЗ;
- освоить новые инструменты профилактики;
- внедрить цифровые технологии в повседневную работу;
- наладить конструктивное взаимодействие с бизнесом и гражданами;
- постоянно повышать квалификацию в области новых норм контроля.

Нормативные акты для изучения:

- Федеральный закон № 248-ФЗ (в действующей редакции);
- отраслевые законы о видах контроля;
- Постановление Правительства № 336;
- методические рекомендации Минэкономразвития РФ;
- региональные нормативные акты о контроле.

Практическое задание: проведите аудит текущих процедур вашего органа на соответствие № 248-ФЗ. Составьте план перехода на новые механизмы контроля с указанием сроков, ответственных и необходимых ресурсов.