

УДК 34

Абдулкадыров Г.А.

Тульский институт (филиал)

Всероссийский государственный университет юстиции

(РПА Минюста России)

(г. Тула, Россия)

**ОСНОВНЫЕ НОВЕЛЛЫ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ)
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ МОРАТОРИЯ
НА ПРОВЕДЕНИЕ ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК**

***Аннотация:** в данной статье рассматриваются основные тренды контрольной (надзорной) деятельности в условиях моратория на проверки в 2025 году.*

***Ключевые слова:** мораторий, проверки, инспектор, нарушения.*

В 2022 году правительство Российской Федерации выпустило Постановление, касающееся особенностей проведения государственного и муниципального контроля. Этот документ, известный как ПП РФ N 336 от 10 марта, ввел временный запрет, распространяющийся как на запланированные, так и на незапланированные контрольные мероприятия.

Согласно информации, опубликованной на официальном веб-сайте Правительства РФ, данное нормативное решение является элементом более широкого набора мер, направленных на поддержание стабильного экономического роста в стране и уменьшение давления на бизнес в условиях введенных санкций.

Начиная с 2022 года, согласно упомянутому постановлению, приостановлено проведение запланированных контрольных и надзорных действий, а также плановых инспекций в рамках государственного контроля и надзора.

Процедуры организации и реализации этих видов контроля (надзора) определены Федеральным законом № 248-ФЗ от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ №248-ФЗ).

Несмотря на действующий мораторий, государство сохраняет достаточный набор инструментов для регулирования деятельности предприятий. Основным инструментом контроля выступает наблюдение за соблюдением обязательных требований и проведение обязательных профилактических визитов.

Согласно статье 74 Федерального закона №248-ФЗ, под мониторингом безопасности, или наблюдением за соблюдением обязательных требований, подразумевается мероприятие, при котором контрольный (надзорный) орган занимается сбором и анализом информации об объектах контроля. Источниками данных служат собственные ресурсы органа, государственные и муниципальные информационные системы, а также глобальная сеть "Интернет". Другими словами, это представляет собой деятельность государственных структур, направленную на получение и изучение информации о конкретных организациях, при этом прямого взаимодействия с этими организациями не происходит. Основная задача мониторинга безопасности заключается в том, чтобы удостовериться в том, что контролируемые лица соблюдают установленные законом требования.

Профилактический визит, согласно статье 52 Федерального закона №248-ФЗ, представляет собой превентивное общение контролируемого лица с инспектором. Данное мероприятие может быть реализовано непосредственно на территории, где осуществляется деятельность проверяемого субъекта, либо дистанционно – посредством видеоконференции или через мобильное приложение "Инспектор". Основная задача визита заключается в том, чтобы донести до сведения контролируемого лица информацию о действующих обязательных нормативах, затрагивающих его деятельность или находящиеся в его собственности объекты контроля.

Кроме того, визит направлен на повышение осведомленности и грамотности лица в вопросах соблюдения законодательства.

В условиях действующего моратория на проведение проверок, значительное распространение получила практика вынесения предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В соответствии со статьей 49 Федерального закона №248-ФЗ, данная мера представляет собой официальное предупреждение, которое контрольно-надзорный орган выносит субъекту контроля при обнаружении информации о вероятных нарушениях или их признаках. Предостережение, как инструмент профилактического воздействия на бизнес, направленный на предотвращение или устранение ими нарушений обязательных предписаний, не представляет собой нечто совершенно новое для российского законодательства. Еще в советское время его прототип содержался в статье 25.1 Закона СССР от 30 ноября 1979 г. № 1162-X «О прокуратуре СССР».

Распоряжением № 3745-р, изданным 21 декабря 2023 года, глава Правительства РФ утвердил Концепцию, определяющую пути совершенствования контрольно-надзорной деятельности до 2026 года (именуемую далее Концепцией). Этот документ призван облегчить ведение бизнеса за счет сокращения административных ограничений и упрощения процедур, а также формирует стратегию развития контрольной (надзорной) деятельности. Реализация реформы в сфере контроля и надзора осуществляется Правительством в соответствии с указанием Президента. Ключевым аспектом преобразований является внедрение принципа, основанного на оценке рисков. Это позволит заранее определять объекты, требующие особого внимания, и осуществлять проверки только в тех случаях, где риск нарушения законодательства наиболее высок.

Предлагается формирование унифицированной базы данных проверок, интегрированной с платформой государственных услуг. Предприниматели, используя свои аккаунты на государственном портале, смогут получать сведения о запланированных мероприятиях, знакомиться с решениями, принятыми по их результатам, а также, при наличии оснований, подавать жалобы до обращения в суд.

Итак, вот некоторые тренды (или пункты плана) контрольно-надзорной деятельности в условиях моратория, утвержденные Концепцией:

1. Переход к цифровым технологиям и улучшение открытости функционирования каждого субъекта. Для усиления фокуса на потребностях индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, разработан удобный персональный раздел для подконтрольных субъектов на платформе государственных услуг, обеспечивающий взаимодействие с контролирующими инстанциями по принципу единого окна. Предприниматели заранее осведомлены о грядущих инспекциях, что позволяет провести предварительную оценку соответствия и быстро исправить недостатки. Ключевая задача цифровой трансформации контрольно-надзорной сферы – создание саморегулируемой системы, основанной на данных и отзывах предпринимательского сообщества. Таким образом, риски для каждой организации будут автоматически подтверждаться на основе данных из информационных систем, включая внешние источники.

2. При проведении удаленной проверки бизнесмен имеет возможность продемонстрировать исследуемый объект проверяющему через видеоконференцию, а также предоставить фото- и видеоматериалы. Все данные, полученные в результате контрольного (надзорного) мероприятия и заверенные электронной подписью, надежно архивируются в системе. Встроенные системы геолокации позволяют инспектору убедиться в том, что предприниматель предоставляет информацию, соответствующую фактическому местонахождению офиса или производственного объекта компании. Это обеспечивает достоверность и надежность результатов проверки.

3. Общедоступное заключение о честности или нечестности объекта контроля. Данное заключение о степени выполнения требований нормативных актов может быть назначено субъекту контроля на основании итогов проверочных или профилактических действий. Иными словами, публичная оценка предприятия как надежного или ненадежного. Эта оценка, отображающая, насколько хорошо организация следует обязательным требованиям, может быть вынесена после проведения проверок или профилактических.

4. Расширение перечня индикаторов риска как основание для проведения внеплановых проверок. Создание новых индикаторов риска, ориентированных на наиболее часто нарушаемые нормы и распространяющихся на все типы контролируемых объектов, даст возможность сократить количество внеплановых контрольных (надзорных) действий, не приводящих к обнаружению нарушений. Углубление риск-ориентированного метода в части использования индикаторов риска должно быть в первую очередь сосредоточено на расширении областей его применения. Новые индикаторы риска, отслеживающие наиболее распространенные нарушения, относящиеся ко всем видам подконтрольных объектов, помогут сократить число незапланированных инспекций, не выявляющих отклонений от нормы. Важно, чтобы индикаторы риска указывали не только на возможность нарушения установленных требований, но и на серьезные и распространенные нарушения, способные повлечь за собой наиболее тяжкие последствия. Это позволит своевременно обнаруживать признаки неправомерного поведения, потенциально ведущего к ущербу охраняемым законом интересам в будущем, предупреждать нарушения и быстро реагировать при их возникновении.

5. Стимулирование добросовестного поведения бизнеса посредством профилактических мер. Задача проверяющего – не выявление уже существующих проблем, а предотвращение их возникновения в будущем. Профилактика правонарушений включает в себя комплекс предупредительных действий.

6. Усиление мер наказания за игнорирование обязательных предписаний и попытки избежать проверок.

7. Модернизация нормативно-правовой базы, регулирующей административную ответственность в сфере контрольно-надзорной деятельности.

8. Совершенствование квалификации и укрепление авторитета инспекторов достигается путем создания специализированных учебных курсов. Эти программы направлены на профессиональный рост работников контролирующих органов, способствуя освоению инновационных стратегий развития с учетом перемен в области государственного контроля. При этом активно применяются современные методы дистанционного обучения.

Важно подчеркнуть, что начиная с 2025 года, надзорные ведомства обязаны строить свою работу, опираясь исключительно на риск-ориентированную модель. Это подразумевает, что в рамках плановых мероприятий инспектируются только те объекты, чья работа потенциально несет серьезную угрозу для безопасности граждан, например, энергетические станции или предприятия, занятые в химической отрасли. Помимо этого, организуются внеочередные проверки, базирующиеся на показателях риска, в ситуациях, когда есть вероятность нарушения установленных норм.

Применение риск-ориентированного подхода охватывает 135 разновидностей государственного контроля, как федерального, так и регионального уровня, закрепленных в Федеральном законе № 248-ФЗ.

Целью внесенных изменений было создание современной, понятной и недвусмысленной системы требований к предприятиям, отвечающей текущим условиям. Это должно было освободить бизнес от излишних проверок, касающихся соблюдения трудового законодательства, норм пожарной безопасности, энергетической отрасли, санитарно-эпидемиологического и ветеринарного контроля, а также промышленного, геологического и земельного надзора.

Следует подчеркнуть, что до 2026 года запланирована оптимизация системы управления рисками при проведении проверок, корректировка процесса обжалования решений контролирующих органов до суда, совершенствование цифровых инструментов, используемых в контрольной деятельности, и внедрение инновационных методов предотвращения нарушений.

Не могу не отметить основные тренды контрольной (надзорной) деятельности в условиях моратория в 2025 году:

1. Ориентация на риски. Регулярные проверки запланированы исключительно для организаций, чья работа представляет значительную угрозу общественному здоровью (например, электростанции, химические заводы и т.п.). Внеплановые проверки будут инициироваться при наличии признаков риска, указывающих на потенциальное нарушение установленных требований.

2. Разработка производственной информационной системы для дел об административных правонарушениях. Это даст возможность обеспечить комплексный процесс от этапа контрольных мероприятий до момента ответственности за установленные отклонения от установленных положений.

3. Индивидуальный подход к оценке рисков для каждого бизнеса. Предполагается, что владельцы компаний смогут получить доступ к информации о проведенных проверках, их объектах и результатах, а также узнать о планируемых проверках, требованиях к их деятельности и существующих индикаторах риска непосредственно в личном кабинете на портале государственных услуг. Это позволит предпринимателям более четко понимать уровень риска, связанный с их бизнесом.

4. Контролируемое лицо имеет право отказать инспектору во входе на объект контроля, если в документах надзорного органа нет QR кода или он нанесён с ошибками.

Подводя итоги изложенному, следует подчеркнуть, что временный запрет на проведение проверок служит действенным способом снижения административного бремени для честных предпринимателей. Профилактические меры, реализуемые в рамках моратория, не нарушают их права, свободы и законные интересы. В рамках проводимой реформы уже вводятся новшества, упрощающие взаимодействие бизнеса с проверяющими органами. Некоторые из этих решений планируется включить в контрольные процессы в ближайшее время.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля: Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 №336 (ред. 28.12.2024) [Электронный ресурс]. URL: https://w.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411233/ (дата обращения 03.05.2025)
2. Бабаков В.А. Участие государства в гражданских правоотношениях // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. 2015. №6. С. 90-97
3. Красильникова Т.К. Государственное предпринимательство и государственная корпорация в России (проблемы правового регулирования и перспективы развития) // Власть. 2009. №12. С. 136-139