

Лекция по программе повышения квалификации муниципальных служащих
Тема: Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Введение

Уважаемые коллеги

С 19 июня 2025 года вступила в силу одна из самых масштабных реформ в сфере местного самоуправления — **Федеральный закон № 33-ФЗ**. Он пришёл на смену **Федеральному закону № 131-ФЗ**, который более 20 лет был основой правового регулирования МСУ в России.

Этот курс — не просто обзор норм. Это **глубокий анализ изменений**, которые затронут каждое муниципальное образование, каждого служащего и каждого жителя.

Цель лекции — дать вам **чёткое понимание**:

- Как меняется правовая природа МСУ;
- Что остаётся, а что уходит;
- Какие действия необходимо предпринять уже сейчас;
- Какие риски и возможности открывает новый закон.

1. Общая характеристика Федерального закона № 33-ФЗ

1.1. Цель и правовая основа закона

ФЗ-33-ФЗ принят в соответствии с **частью 3 статьи 12 Конституции РФ**, где впервые закреплено, что публичная власть в Российской Федерации осуществляется на основе **единства системы публичной власти**.

Это означает: местное самоуправление больше не рассматривается как «вне» государственной системы, а становится её **неотъемлемой частью**, хотя и с особым статусом.

Ключевые цели закона:

- Устранение дублирования полномочий между уровнями власти;
- Повышение эффективности управления на местах;
- Обеспечение соразмерности полномочий и ресурсов;
- Укрепление ответственности органов МСУ перед населением и регионом.

1.2. Основные принципы нового закона

- **Единство системы публичной власти;**
- **Соразмерность полномочий и ресурсов;**

- Гарантированность финансирования вопросов местного значения;
 - Учёт социально-экономических и природных особенностей территорий;
 - Ограничение произвольного изменения границ и структуры МО.
-

2. Местное самоуправление в системе публичной власти

2.1. Конституционная модель публичной власти

До 2020 года местное самоуправление рассматривалось как **самостоятельная сфера**, не входящая в систему государственной власти (ст. 130 Конституции РФ).

После поправок 2020 года (внесённых в ст. 12 Конституции) появилось понятие «**единая система публичной власти**», включающей:

- Федеральную власть;
- Власть субъектов РФ;
- Местное самоуправление — **в качестве элемента этой системы**.

ФЗ-33-ФЗ — это **первый закон**, который реализует эту конституционную норму на практике.

2.2. Изменения в положении МСУ

Параметр	Раньше (ФЗ-131)	Сейчас (ФЗ-33)
Статус	Вне системы госвласти	Часть единой публичной власти
Подотчётность	Только населению	Населению и субъекту РФ
Контроль	Общий надзор прокуратуры	Государственный контроль со стороны субъекта РФ
Автономия	Высокая	Ограниченная, в рамках ВНОЖН

Это означает: муниципалитет больше не «хозяин» на своей территории, а исполнитель в рамках единой вертикали управления.

3. Структура закона № 33-ФЗ

Закон состоит из **10 глав и 128 статей**.

Ключевые разделы:

Глава 1. Общие положения

- Определение понятий: *местное самоуправление, муниципальное образование, вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (ВНОЖН)*.
- Принципы организации МСУ.

Глава 2. Муниципальные образования

- Виды МО:
 1. Городской округ;
 2. Муниципальный округ;
 3. Внутригородское муниципальное образование.
- Порядок образования, изменения границ, реорганизации.

Глава 3. Органы местного самоуправления

- Структура:
 - Представительный орган;
 - Глава МО;
 - Администрация.
- Порядок избрания и полномочия.

Глава 4. Полномочия органов МСУ

- Вводится **единый перечень ВНОЖН** (приложение к закону).
- Три категории полномочий:
 1. **Не подлежащие перераспределению** (например, благоустройство, уличное освещение);
 2. **Перераспределяемые на субъект РФ** (например, транспорт, образование);
 3. **Передаваемые по решению субъекта РФ.**

Глава 5. Финансовое обеспечение

- Обязательное **финансирование ВНОЖН** из регионального бюджета, если МО не справляется.
- Введение **минимальных нормативов финансирования.**

Глава 6. Государственный контроль

- Субъект РФ вправе:
 - Проводить проверки;
 - Требовать устранения нарушений;
 - Инициировать досрочное прекращение полномочий.

Глава 7. Ответственность и прекращение полномочий

- Детализированные основания для отставки:
 - Нарушение Конституции;
 - Неисполнение решений суда;
 - Систематическое нарушение бюджетного законодательства;
 - Инициатива ВДЛ субъекта РФ.

4. Основные отличия от ФЗ-131-ФЗ

Аспект	ФЗ-131	ФЗ-33	Последствия
Территориальная организация	Двухуровневая — основная	Одноуровневая — основная	Укрупнение МО, сокращение числа поселений
Виды МО	Поселения, районы, округа	Городской округ, муниципальный округ, внутригородское МО	Упрощение структуры
Полномочия	Два списка: обязательные и добровольные	Единый перечень ВНОЖН + категории перераспределения	Чёткость, но меньше автономии
Избрание главы МО	Прямые выборы или избрание советом	Возможность избрания из кандидатов, представленных губернатором	Усиление влияния региона
Формы участия граждан	Выборы, референдум, отзыв, инициатива, сходы	Исключены: отзыв, инициатива, изменение границ	Снижение прямой демократии
Срок полномочий	Разный (3–5 лет)	Единый — 5 лет	Стабильность, но меньше гибкости
Контроль	Общий надзор	Государственный контроль со стороны субъекта РФ	Усиление подотчётности региону

5. Особенности вступления в силу

Этапы вступления:

- 19 июня 2025 года** — вступили в силу:
 - Определение видов МО;
 - Порядок формирования органов МСУ;
 - Нормы о государственном контроле.
- 1 января 2027 года** — вступают в силу:
 - Положения о **ВНОЖН**;
 - Порядок **финансового обеспечения**;
 - Досрочное прекращение полномочий** по инициативе субъекта РФ.

Переходный период (до 01.01.2027)

- Действуют **уставы и акты**, принятые по ФЗ-131, если они не противоречат **ФЗ-33**.
- Все нормативные акты **должны быть приведены в соответствие** с новым законом.
- Субъекты РФ **принимают законы**, определяющие территориальную организацию МСУ.

⚠ **Важно:** если к 01.01.2027 ваше МО не будет соответствовать новым требованиям — оно **подлежит реорганизации** (объединению, упразднению и т.д.).

6. Особенности территориальной организации МСУ

6.1. Новые виды муниципальных образований

1. Городской округ

- Крупные города (например, Симферополь, Севастополь, Ялта).
- Полный комплекс полномочий.
- Не делится на поселения.

2. Муниципальный округ

- Объединение нескольких населённых пунктов.
- Административный центр — один из поселений.
- Управление осуществляется из центра.

3. Внутригородское муниципальное образование

- Части городов федерального значения (Москва, Севастополь).
- Имеют ограниченные полномочия.

Поселения и муниципальные районы как виды МО уходят в прошлое, за исключением случаев сохранения двухуровневой системы.

6.2. Критерии определения границ

Новый закон вводит **транспортный критерий доступности**:

- Административный центр округа должен быть **доступен жителям всех населённых пунктов в пределах одного рабочего дня**.
- Учитываются:
 - Дорожная инфраструктура;
 - Климатические условия;
 - Наличие транспорта.

Это означает, что в **Крыму** при объединении поселков в округа будут учитываться **заторы на трассах, состояние дорог, сезонность**.

7. Случаи сохранения двухуровневого местного самоуправления

Когда можно сохранить двухуровневую систему?

Двухуровневая система (район + поселения) **может сохраняться, если:**

1. Это предусмотрено **законом субъекта РФ**, действовавшим на **20 марта 2025 года**;
2. Обосновано **социально-экономическими, историческими, национальными или иными особенностями**.

Пример:

- **Республика Крым:** законом РК от 15.02.2025 № 12-ЗРК предусмотрено сохранение двухуровневой системы в **Леневском, Белогорском и Джанкойском районах** из-за исторических традиций и сложной этнической структуры.
- **Чукотский АО:** сохранение поселений обусловлено **рассеянным населением и отсутствием транспортной связи**.

Процедура сохранения

- Субъект РФ до **01.01.2026 года** должен **закрепить** сохранение двухуровневой системы в законе.
- Если закон не принят — система **автоматически переходит на одноуровневую модель**.

8. Практические рекомендации для муниципальных служащих

Что нужно сделать уже сейчас:

1. Проверить устав на соответствие ФЗ-33.
2. Участвовать в разработке регионального закона о территориальной организации.
3. Подготовить предложения по оптимизации структуры органов МСУ.
4. Обучить депутатов и сотрудников новым правилам.
5. Проанализировать ВНОЖН и оценить финансовую нагрузку.

Шаблон действий до 2027 года

Срок	Действие
До 01.01.2026	Принятие закона субъекта РФ о территориальной организации МСУ
До 01.07.2026	Приведение уставов в соответствие с ФЗ-33
До 01.01.2027	Завершение реорганизации, если требуется

Заключение

ФЗ-33-ФЗ — это не просто смена норм, а новая эпоха местного самоуправления.

✓ **Плюсы:**

- Чёткая правовая база;
- Устранение дублирования;

- Повышение финансовой стабильности.

✕ Риски:

- Снижение автономии;
- Возможное сокращение числа муниципальных служащих;
- Потеря части форм прямого участия граждан.

Наша задача — не сопротивляться изменениям, а **стать их архитекторами**, чтобы реформа действительно повысила качество жизни людей.

Домашнее задание

1. Найдите **закон субъекта РФ** о территориальной организации МСУ.
2. Сравните **устав вашего МО** с новыми требованиями.
3. Подготовьте **список статей, требующих изменения**.