



# СИСТЕМА ДОКУМЕНТОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Действительный государственный советник  
Российской Федерации 2 класса  
Е.С. Чугуевская

# Система документов территориального планирования Российской Федерации

2

## Цель

обеспечение устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации

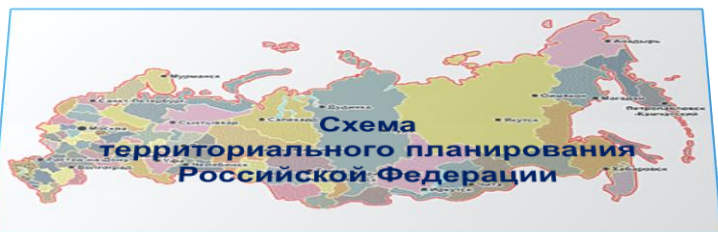
планирование развития территорий, в т.ч. для установления функциональных зон и планируемого размещения объектов федерального, регионального и местного уровней



# Документы на основании которых подготавливаются документы территориального планирования

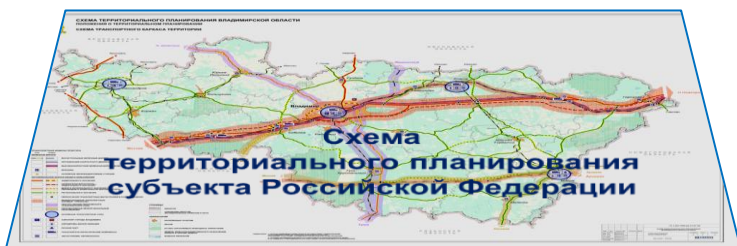
3

## На Федеральном уровне



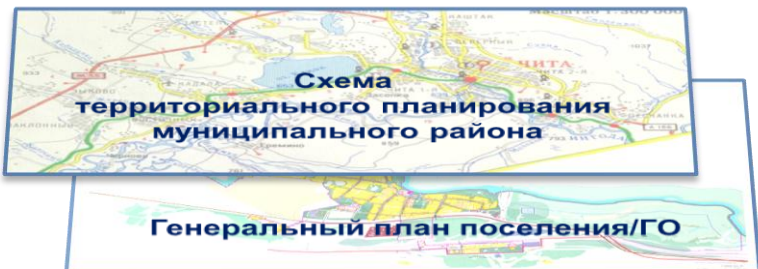
- Стратегия пространственного развития РФ
- Стратегии развития отдельных отраслей экономики
- Стратегии макрорегионов
- Приоритетные национальные проекты
- Межгосударственные проекты
- Государственные программы РФ

## На региональном уровне



- Государственные программы субъектов РФ
- Стратегии субъектов РФ
- Межрегиональные соглашения о сотрудничестве

## На муниципальном уровне

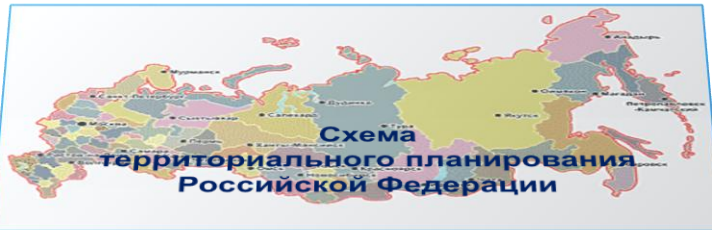


- Муниципальные программы
- Стратегии муниципальных образований (для городских округов и муниципальных районов, поселений)

# Материалы которые учитываются при подготовке документов территориального планирования

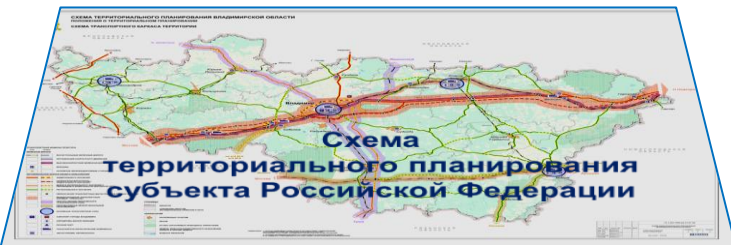
4

## Формируются на Федеральном уровне



- ✓ Государственные программы РФ
- ✓ Федеральные целевые программы
- ✓ Инвестпрограммы субъектов естественных монополий
- ✓ Сведения ФГИС ТП, мат-лы фонда инженерн. изысканий
- ✓ Сведения публичной кадастровой карты
- ✓ Схемы территориального планирования РФ

## Формируются на региональном уровне



- ✓ Региональные гос. программы
- ✓ Региональные нормативы град. проектирования
- ✓ Межрегиональные соглашения о сотрудничестве
- ✓ Схемы территориального планирования субъектов РФ
- ✓ Сведения региональных информационных систем

## Формируются на муницип. уровне



- ✓ Инвест. программы предприятий коммун. комплекса
- ✓ Муниципальные нормативы град. проектирования
- ✓ Сведения ИСОГД муниципальных образований
- ✓ Генеральные планы мун. образований, схемы терпланирования муниципальных районов
- ✓ Материалы инвентаризации земель мун. образований

# Взаимосвязь стратегического и территориального планирования

5

Целеполагание

Стратегия пространственного развития РФ



Стратегии социально-экономического  
развития макрорегионов РФ



Стратегии социально-экономического  
развития субъектов РФ

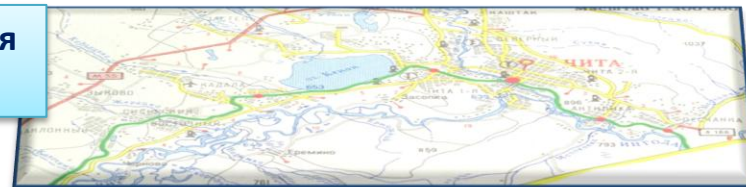


Схемы территориального планирования  
субъекта РФ



Документы тер. планирования  
муниципальных образований

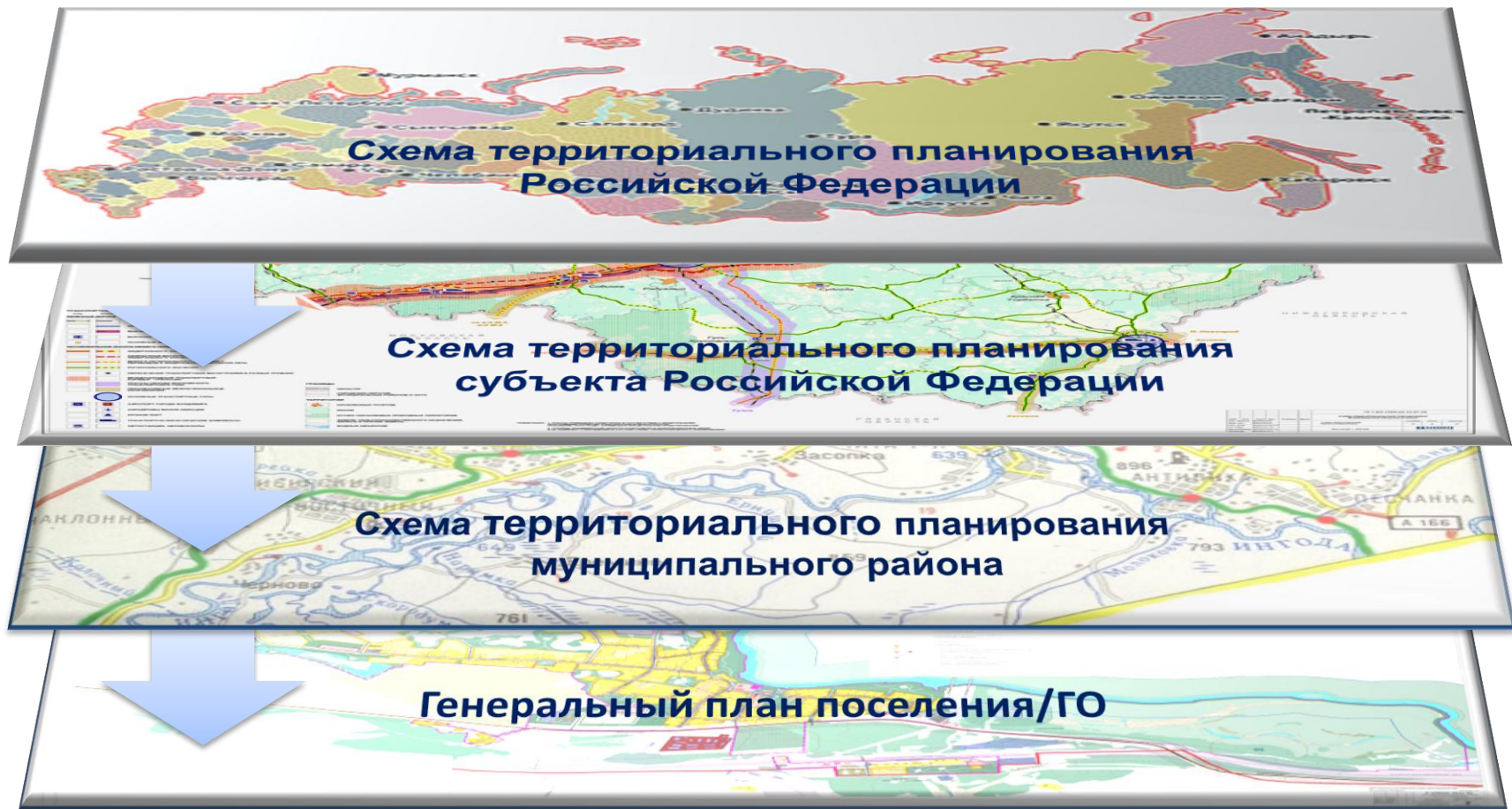
Схемы территориального планирования  
РФ



Планирование

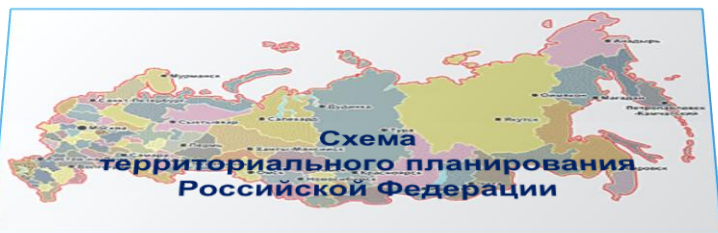
# Взаимный учет при планировании объектов федерального, регионального, муниципального уровня

6





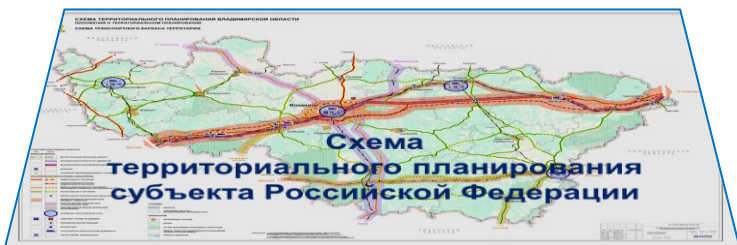
## На Федеральном уровне



Выполнение мероприятий по созданию, реконструкции объектов федерального значения, предусмотренных:

- Государственными программами
- Нормативно-правовыми актами
- Решение гос. распределителей бюджетных средств
- Инвест. программы субъектов естественных монополий

## На региональном уровне



Выполнение мероприятий по созданию, реконструкции объектов регионального значения, предусмотренных:

- Государственными программами субъекта РФ
- Нормативно-правовыми актами субъекта РФ
- Решение гос. распределителей бюджетных средств
- Инвест. программы субъектов естественных монополий

## На муниципальном уровне



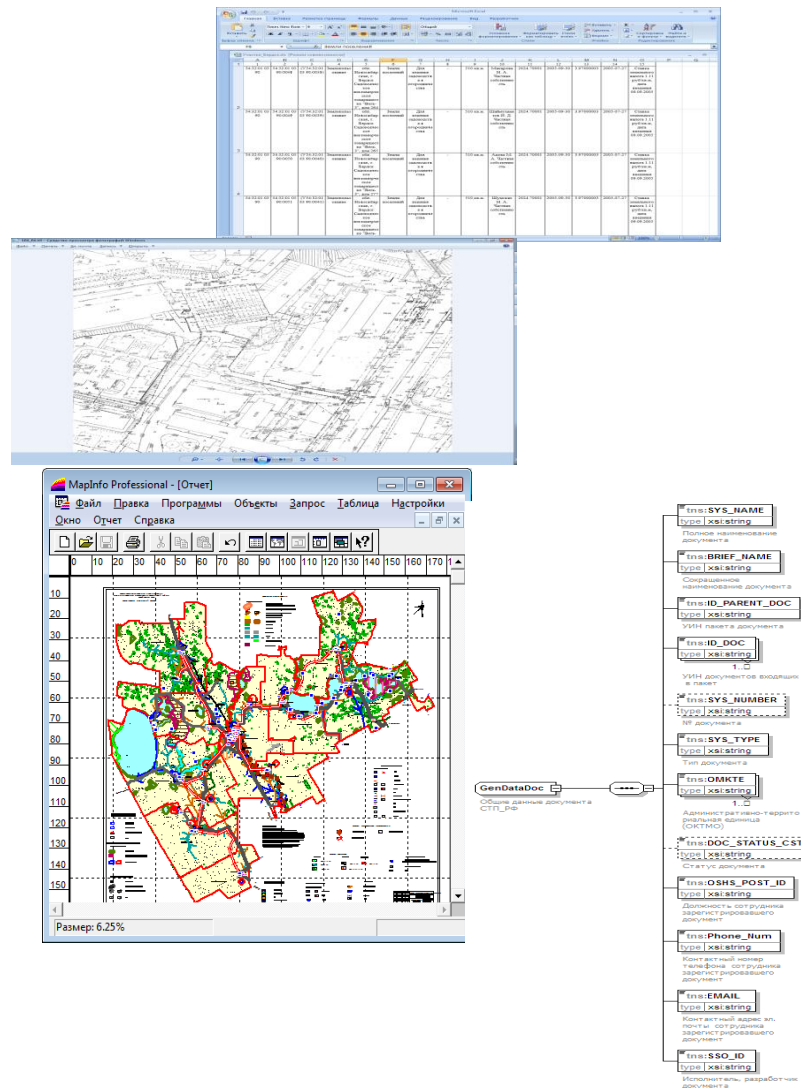
Выполнение мероприятий по созданию, реконструкции объектов муниципального значения, предусмотренных:

- Муниципальные программы
- Программы комплексного развития коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур (утверждаются в 6 месячный срок с даты утверждения генеральных планов)

# Электронный вид документов территориального планирования

9

- Текстовые документы (DOC, DOCX, TXT, RTF, XLS, XLSX, ODF)
- Растровый формат (TIFF, JPEG, PDF)
- Привязанные картографические материалы в растровом формате (GeoTIFF, JPEG, PNG, MrSID)
- Картографические данные в векторном формате (GML, XML, SHP )
- Картографические данные в векторном формате (MIF/MID, DWG, SXF)
- Описание объектов ДТП в виде XML файлов по XSD схеме (разработаны в соответствии с требованиями стандартов)





# Причины неспособности действующей системы регулирования градостроительной деятельности отвечать современным требованиям

11

- 1 Сменилась **структура и характер** потребителей результатов и участников град.деятельности
- 2 Сменились экономические **условия** осуществления град.деятельности
- 3 Отвечающая современным требованиям система град. права еще **не сформирована**(действующий Градкодекс не сформирован на задачи повышения качества формирования среды жизнедеятельности)
- 4 **Не разработана** федеральная система технических регламентов градостроительной безопасности
- 5 **Не установлено** распределение ответственности за качество среды на федеральном, региональном, местном уровнях
- 6 Создание системы взаимосогласованного информационного обеспечения град. деятельности **затягивается**
- 7 Подготовка к созданию системы сертификации специалистов профессионально участвующих в град. деятельности только начата

# Системные проблемы территориального планирования 12

- ✓ Рассогласованность документов стратегического и территориального планирования
- ✓ Отраслевая зависимость при планировании развития базовых инфраструктур
- ✓ Отсутствие адаптированных для российской практики экономических методов пространственного моделирования развития территорий
- ✓ Отсутствие эффективного учета институтов собственности
- ✓ Отсутствие единых подходов при формировании инфраструктуры пространственных данных
- ✓ Отсутствие регулирования развития планировочного каркаса как цели подготовки документов территориального планирования (вне сочетания с которым функциональное и правовое зонирование ущербно)

**Решение:** трансформация отрасли от традиционного тер.планирования «**physical planning**» к цифровому пространственному моделированию эффективного и устойчивого развития территорий, обеспечивающего экономический рост и повышение качества жизни населения

совершенствование института тер. планирования в условиях сложившейся системы землепользования

формирование единой архитектуры пространственных данных на основе ФГИС ТП и ЕГРН

# Проблемы качества проектов генеральных планов (документов территориального планирования)

13

## Град Кодексом

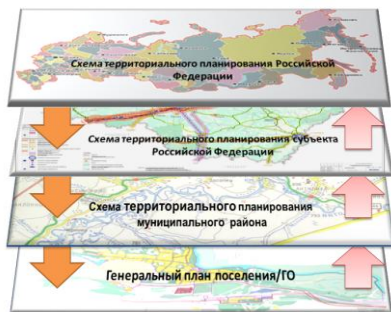
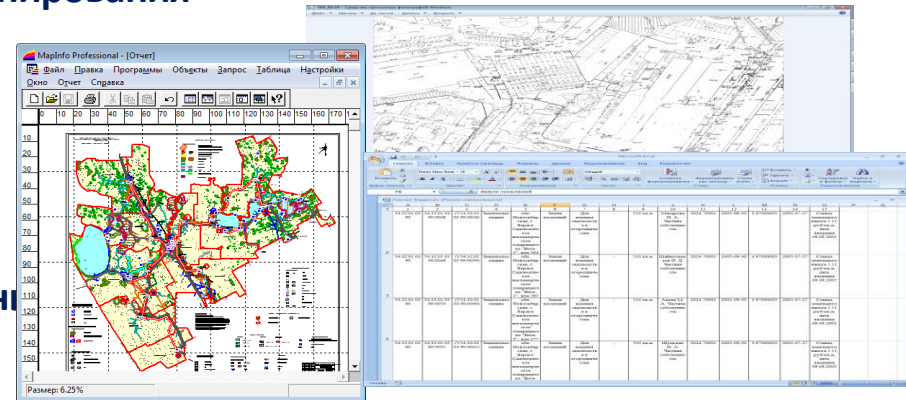


- не определены цели подготовки генеральных планов
- из утверждаемой части исключены технико-экономические показатели
- не закреплены требования к качеству материалов
- отсутствует сутевой контроль, аудит, оценка, экспертиза
- отсутствуют квалификационные требования к разработчикам
- планировочная структура территории и ее совершенствование не является целями территориального планирования

## Ошибки

- технические
- технологические
- нормативные
- сутевые (профессиональные) планировочные

## Основания для корректировки



- приведение в соответствие с документами территориального планирования (муниципального района, субъекта, Российской Федерации)
- приведение в соответствие с законодательством («лесная амнистия», Правила ведения ФГИС ТП)
- устранение ошибок, несогласованных вопросов
- Приведение в соответствие с гос. Программами, программами комплексного развития инфраструктур



# Совершенствования института территориального планирования в условиях сложившейся системы землепользования

14

- 1 Формирование критериев экономической оценки земельных участков, изымаемых в целях создания инфраструктурных объектов
- 2 Оценка экономической эффективности при изменении функционального назначения территорий и видов разрешенного использования земельных участков
- 3 Эффективное и рациональное землепользование на основе документов тер. планирования и правового зонирования
- 4 Обеспечение кадастрового учета зон с особыми условиями использования территорий на основе введения единых требований ФГИС ТП и ЕГРН
- 5 Введение в хозяйственный оборот «спящих активов» - неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости
- 6 Повышение бюджетной обеспеченности МО за счет инвентаризации земельных участков с использованием материалов документов тер. планирования

- ✓ С 1991 г.  $\frac{3}{4}$  населения России проживает в городах (в 2017г. – **74%**), около **20%** - в **13** городах-миллионниках (4-е место по числу городов-миллионеров среди всех стран мира)
- ✓ По различным оценкам в России выделяют от **24** до **36** крупных городских агломераций

Доля агломераций в численности населения России и ВВП (%)



**Меры по повышению эффективности использования территорий городов, обеспечения их экономической, экологической и социальной устойчивости**

совершенствование пространственно-экономического развития городов на основе **цифрового моделирования** экономической устойчивости и обеспечения качества городской среды

стратегическое и территориальное планирование развития городов и урбанизированных территорий как центров **инновационной экономики**

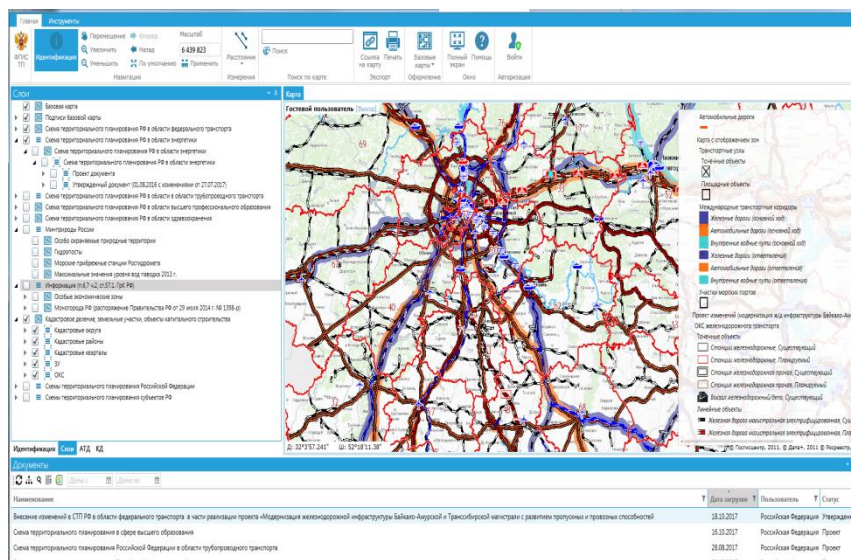
формирование институтов агломерационного развития и **межмуниципального** взаимодействия

**совершенствование института правового зонирования** территорий с учетом отмены деления земель на категории

введение **инвестиционных паспортов** городов

# Формирование единой архитектуры пространственных данных на основе ФГИС ТП и ЕГРН

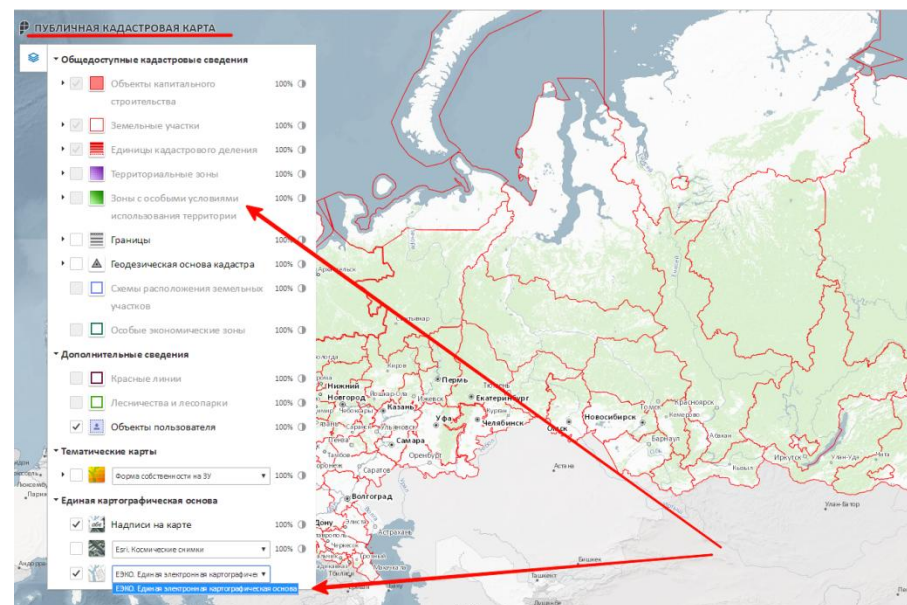
16



- ✓ Обеспечение «прозрачности» и мониторинга всех действий, связанных с объектом капитального строительства (от планирования до создания , реконструкции, сноса )
- ✓ Формирование взаимно увязанных баз данных по комплексному развитию территорий и сложившейся системы землепользования
- ✓ Развитие фед. фонда пространственных данных и единой электронной картографической основы (ЕЭКО)

- ✓ Ввод функции форматно-логистического контроля для материалов кадастровых инженеров по аналогии с проектами документов территориального планирования

- ✓ Введение уникального идентификационного номера объекта (УИН) на основе увязки 2-х информационных систем (ФГИС ТП и ЕГРН)



# Интерфейс доработанной версии ФГИС ТП (fgistp.economy.gov.ru)

17

← Я 85.142.162.25:27080

Bookmarks аудиокнига ошо (6) БОРИС ХИГИР. МУ> Официальное опу> Регистрация на рей Яндекс ФГИС ТП NEW

bool(false) Другие закладки

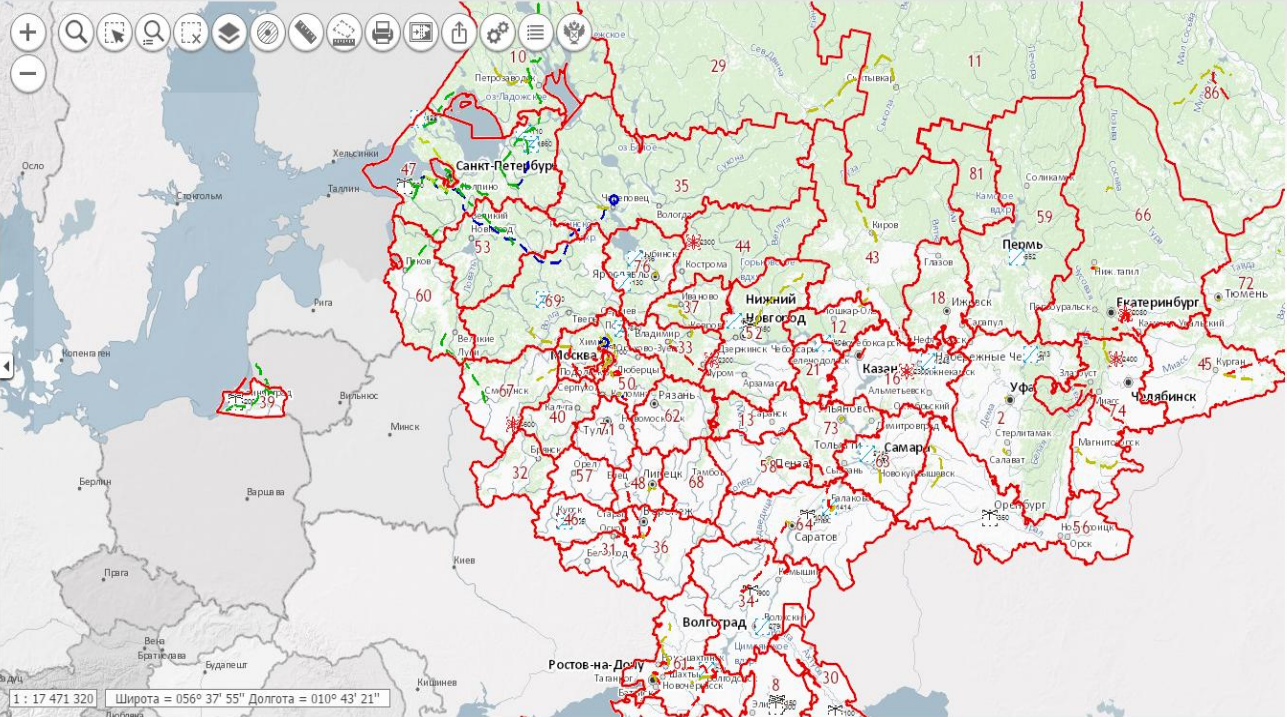
 **МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФГИС ТП** Федеральная государственная информационная система территориального планирования

Главная страница | Документы | **ГИС** | Информация | Вход

Источники данных | Инструменты

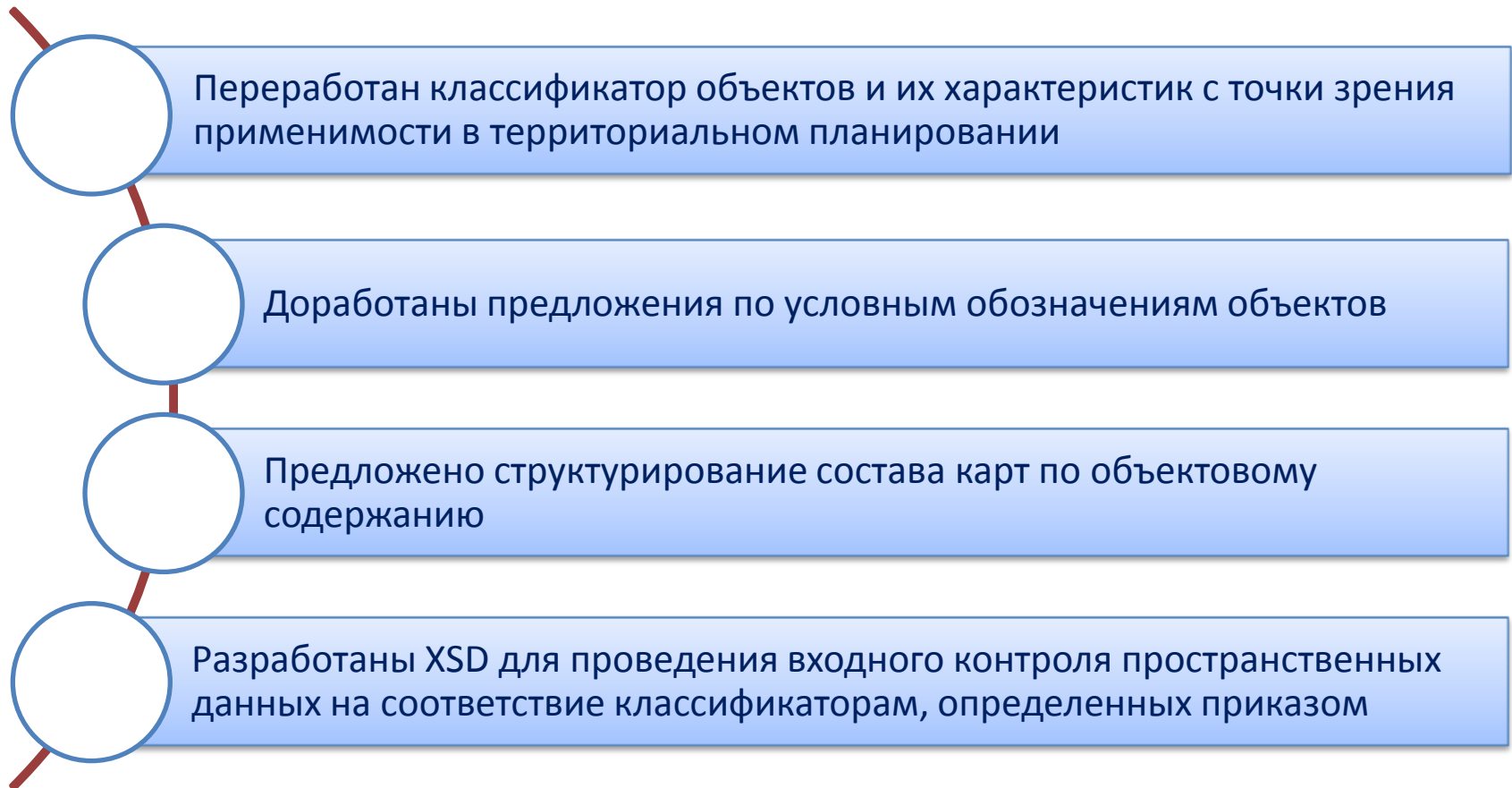
- ☒ Картографическая основа
- ☒ Подписи картографической основы
- Фоновые карты
- ☒ Кадастровое деление, земельные участки, объекты капитального строительства
  - Кадастровые округа
  - Кадастровые районы
  - Кадастровые кварталы
  - Объекты недвижимости
- ☒ Схема территориального планирования РФ в области энергетики
  - Утвержденный документ (11.11.2013)
  - Материалы по обоснованию Схем территориального планирования
  - Карта планируемого размещения объектов федерального значения
    - ☒ Электрические станции
      - ☒ Электростанции атомные (АЭС) планируемые (утвержденные)
      - ☒ Электростанции гидравлические (ГЭС) планируемые (утвержденные)
      - ☒ Электростанции гидроаккумулирующие (ГАЭС) планируемые (утвержденные)
      - ☒ Электростанции солнечные (СЭС) планируемые (утвержденные)
      - ☒ Электростанции комбинированные солнечные тепловые (КСТ) планируемые (утвержденные)
      - ☒ Электростанции ветровые (ВЭС) планируемые (утвержденные)
      - ☒ Электростанции дизельные (ДЭС) планируемые (утвержденные)
      - ☐ Электростанции геотермальные (ГеоТЭС) планируемые (утвержденные)

1: 17 471 320 | Широта = 056° 37' 55" Долгота = 010° 43' 21"



- ✓ Разработаны профили метаданных на документы и данные территориального планирования
- ✓ Актуализирована структура и формат информации ФГИС ТП (Приказ № 127)
- ✓ Актуализированы требования к описанию и отображению в ДТП объектов федерального, регионального и местного значения (Приказ № 19)
- ✓ Актуализированы требования к определению состава обладателей информации, доступ к которой предоставляется посредством ФГИС ТП (постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012г. №289)
- ✓ Разработаны проекты требований (стандартов) к содержанию и технологиям подготовки ДТП в ФГИС ТП
- ✓ Разработаны проекты стандартов к квалификации специалистов, обеспечивающих подготовку и мониторинг документов территориального планирования во ФГИСТП
- ✓ Разработано методическое обеспечение ФГИС ТП в части информационного обеспечения процесса получения исходной информации для разработки ДТП, в т. ч. внесения в них изменений

- ✓ Проект стандартов требований к квалификации специалистов по административно-управленческой деятельности, организующей территориальное планирование
- ✓ Требования к содержанию и технологиям организации территориального планирования
- ✓ Содержание и технологии разработки документов территориального планирования Российской Федерации
- ✓ Содержание и технологии разработки документов территориального планирования субъекта Российской Федерации
- ✓ Содержание и технологии разработки документов территориального планирования муниципального района
- ✓ Содержание и технологии разработки документов территориального планирования городских и сельских поселений
- ✓ Содержание и технологии разработки документов территориального планирования городских округов



# Статистика по размещенным сведениям в ФГИС ТП (март 2018 г.)

21

| Тип документа                                                                                   | Количество документов | %             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------|
| Генеральный план городских округов и поселений                                                  | 23 952                | 16,18         |
| Документы стратегического планирования муниципальных образований                                | 3 182                 | 2,15          |
| Документы стратегического планирования Российской Федерации                                     | 34                    | 0,02          |
| Документы стратегического планирования субъектов Российской Федерации                           | 134                   | 0,09          |
| Информация о состоянии, об использовании, ограничениях использования территорий                 | 4 676                 | 3,16          |
| Нормативы градостроительного проектирования городского округа                                   | 541                   | 0,37          |
| Нормативы градостроительного проектирования муниципального района                               | 1 700                 | 1,15          |
| Нормативы градостроительного проектирования поселения                                           | 13 361                | 9,03          |
| Правила землепользования и застройки                                                            | 44 999                | 30,40         |
| Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов | 12 733                | 8,60          |
| Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов          | 9 402                 | 6,35          |
| Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов        | 9 907                 | 6,69          |
| Проекты генеральных планов городских округов и поселений                                        | 15 723                | 10,62         |
| Проекты правил землепользования и застройки городских округов и поселений                       | 2 210                 | 1,49          |
| Проекты схем территориального планирования муниципальных районов                                | 1 582                 | 1,07          |
| Проекты схем территориального планирования Российской Федерации                                 | 155                   | 0,10          |
| Проекты схем территориального планирования субъектов Российской Федерации                       | 189                   | 0,13          |
| Региональные нормативы градостроительного проектирования                                        | 182                   | 0,12          |
| Стратегии (программы) развития отдельных секторов и отраслей экономики Российской Федерации     | 22                    | 0,01          |
| Схемы территориального планирования муниципальных районов                                       | 3 054                 | 2,06          |
| Схемы территориального планирования Российской Федерации                                        | 47                    | 0,03          |
| Схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации                              | 257                   | 0,17          |
| <b>Общее количество</b>                                                                         | <b>148 042</b>        | <b>100,00</b> |

## На Федеральном уровне

- ✓ введение требований к **качеству** документов территориального планирования
- ✓ введение **квалификационных** требований к разработчикам документов территориального планирования
- ✓ упрощение **процедур** по внесению изменений в документы территориального планирования
- ✓ введение **системы показателей** социально-экономического развития, достигаемых реализацией документов территориального планирования (в частности качества городской среды для генеральных планов)

## На региональном уровне

- ✓ совершенствование регулирования **зон со специальным режимом** градостроительной деятельности для которых ограничивается применение документов украинского периода в связи с ограничениями предусмотренными российским законодательством
- ✓ **отображение** зон со специальным режимом в документах территориального планирования и правилах землепользования и застройки



---

**Благодарю за внимание!**